



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ОБЩЕСТВЕННЫЙ
МОНИТОРИНГ

Выборы Президента России: экспресс-монитор

12–16 марта 2018 года

Избирательная кампания подходит к своему завершению: 17 марта день тишины. Прошедшая неделя ознаменовалась «яркими» дебатами и безуспешными попытками кандидатов апелляции к судебным органам.

Очевидно, что не только нарушения, но и фальсификации нарушений будут предметом пристального контроля со стороны всех участников избирательного процесса. Неслучайно председатель ЦИК России

Элла Памфилова накануне дня голосования встретилась со всеми потенциальными участниками наблюдения за выборами.

«Мобильный избиратель» показывает рекордные цифры – подано 5 676 829 заявлений о включении в список для голосования по месту нахождения.

Ход голосования и итоги выборов можно будет наблюдать на различных информационных площадках.

Ход избирательной кампании

На минувшей неделе состав кандидатов, участвующих в выборах, не претерпел каких-либо изменений. По-прежнему на должность Президента Российской Федерации претендуют 8 кандидатов, 7 из которых выдвинуты политическими партиями, а один является кандидатом-самовыдвиженцем. Теперь их предвыборные программы и реальные дела должны оценить избиратели.

Последняя неделя избирательной кампании ознаменовалась «ярким» завершением предвыборных дебатов. 30 часов эфира на пяти федеральных телеканалах и так не обошлись без происшествий, однако на прошедшей неделе накал эмоций вышел на новый уровень. Дебаты на канале «Россия 1» 14 марта завершились уходом одного из кандидатов из студии в слезах, а на следующий день едва не закончились потасовкой между двумя участниками.

Ракурс

Столь выразительные и ожесточенные дебаты свидетельствуют о наличии реальной конкуренции и надолго запомнятся избирателям, однако они же показывают определенный дефицит культуры проведения совместных агитационных мероприятий.

Отдельная тема – нарушил ли закон кандидат в Президенты России М. Сурайкин, пригласив на дебаты человека, который не является его доверенным лицом. Равно как и П. Грудинин, проведший чисто футбольную «замену» м. Шевченко вопреки всем положениям закона. Однако, очевидно главное – технология организации и проведения публичных дебатов уязвима и нуждается в совершенствовании.



Юридическую сторону информационного освещения выборов попытался оспорить Н. Рыбаков, доверенное лицо Г. Ялинского. Им было подано два иска – о трансляции послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и фильма Оливера Стоуна. В основе исковых заявлений требования – равного доступа к телеэфиру и отмены пункта 6 постановления ЦИК России «О разъяснениях особенностей освещения деятельности кандидатов на должность президента РФ организациями телерадиовещания».

Верховный Суд решил не рассматривать часть исковых требований, посчитав, что

претензии к телеканалам следует подавать в суды по месту расположения телеканалов, на эфир которых они претендуют.

Иск, связанный с фильмом «Путин», в части, где речь шла о полномочиях ЦИК России, Верховный Суд рассмотрел 14 марта. В требованиях на предоставление равного количества эфирного времени было отказано.

Между тем, жалобы на нарушения, допущенные в ходе избирательной кампании, продолжают поступать и рассматриваться. Количество их за прошедшую неделю значительно выросло, но вопрос обоснованности содержащихся в них претензий остается открытым.

Организационные вопросы избирательной кампании

В начале недели прошло заседание рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб, итоги которого были утверждены на заседании ЦИК 13 марта. На совещании были рассмотрены шесть случаев, отражающие весь спектр поступающих жалоб – от откровенных фальшивок до реальных нарушений, от жалобы о якобы принуждении голосовать, написанной бывшим мужем, до приказа Ростовской таможни.

На заседании Рабочей группы Э. Памфилова сообщила о 386 обращениях о потенциальных нарушениях. Подтвердившихся же оказалось гораздо меньше, однако законодательство требует разбирать каждый случай.

16 марта на заседании ЦИК была озвучена цифра около 5,5 тысяч обращений о возможных нарушениях за период избирательной кампании, однако подавляющая часть из этих 5 548 обращений – жалобы на ошибки при приеме заявлений избирателей о включении в списки по месту нахождения, в том числе через портал госуслуг. Жалоб на применение административного ресурса, например, поступило 471. Масштаб – в девяти субъектах РФ количество превышает десять обращений. В остальных меньше. При этом из половины субъектов РФ жалоб вообще не поступало. Сколько из них подтвердится – неизвестно.

Общий анализ итогов рассмотрения обращений организаторы выборов проведут уже после дня голосования.

Ракурс

Общественный резонанс, который вызывают сообщения о якобы имевших место нарушениях, непропорционально велик масштабу самих нарушений. Тем не менее, ввиду важности и чувствительности данной темы, Э.Памфилова уже заявила два принципиальные вещи. С подведением итогов выборов торопиться не будут: «Если выявим какое-то нарушение, где-то придется, может, отменить (результаты голосования). Пока мы не решим все эти проблемы, мы



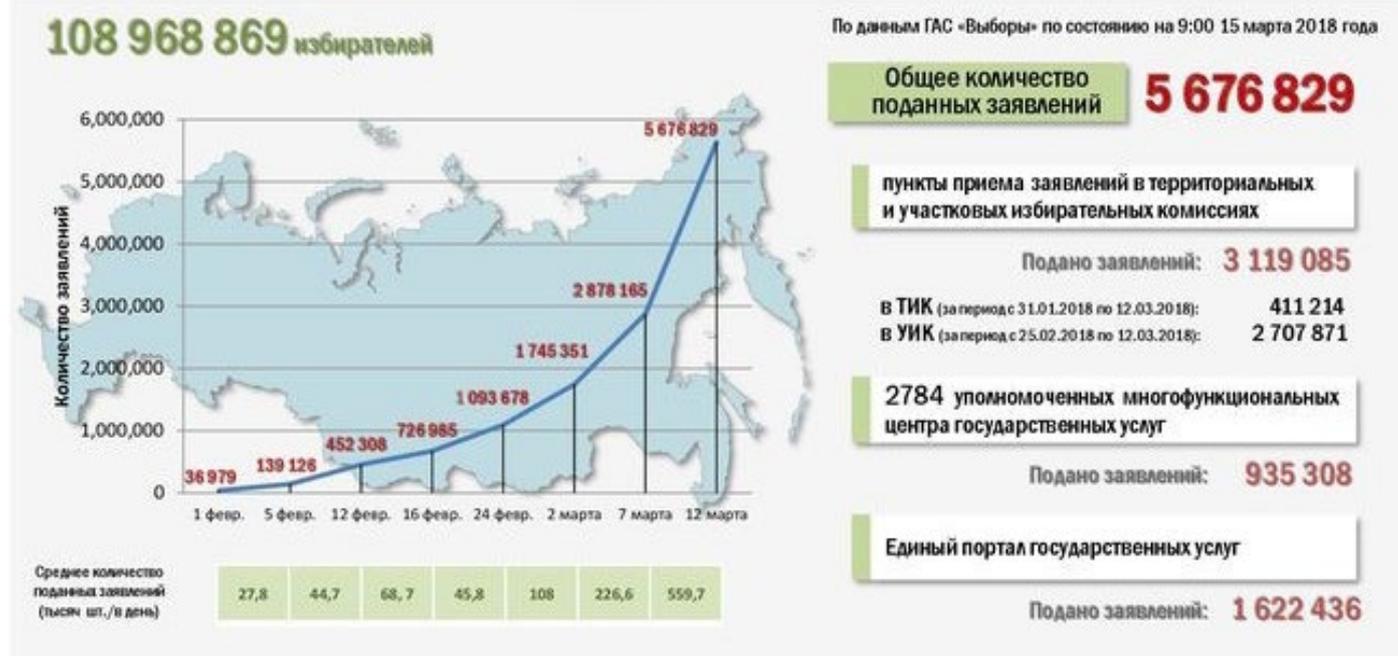
не будем торопиться подводить окончательные официальные итоги». Наблюдателям будет оказана поддержка, но с фальсификацией нарушений будут жестко бороться. «Мы должны защитить всех тех людей, кто выявляет эти нарушения. Но я буду бить по рукам, я буду разоблачать фальсификаторов, тех, кто публикует ложные фальсификации», – отметила председатель Центризбиркома.

15 марта были сообщены предварительные итоги подачи заявлений о включении избирателей в списки для голосования по месту нахождения.

Итоговое количество избирателей, пожелавших проголосовать на выборах президента России по месту нахождения, а не по месту регистрации, достигло отметки в 5 676 829 человек. Согласно последним данным, которые

предоставила ЦИК, больше всего заявлений с момента начала работы системы «Мобильный избиратель» было подано в участковые избирательные комиссии – 2,7 миллиона. Порталом «Госуслуги» воспользовалось чуть более 1,6 миллионов избирателей, услугами МФЦ – 935 тысяч. В территориальные избирательные комиссии обратилось 411 тысяч граждан.

Количество поданных заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года



Количество поданных заявлений в 2,5 раза превышает число взятых на прошлых выборах открепительных.

Количество «двойных подач» заявлений на этом фоне крайне невелико – зафиксировано 37 910 случаев. Представители ЦИК еще

раз отметили, что в списки избирателей будут внесены данные о новом участке только по первому заявлению – остальные система учета просто проигнорирует. При этом все данные о процедуре голосования немедленно попадают в специальный реестр.



Если впоследствии выяснится, что избиратель настаивал на своем праве голосовать после того, как сделал это на другом участке – «полиция рядом» пояснил зампред Центризбиркома Н. Булаев.

Тех, кто все же решится на подобный «обман» ждут серьезные санкции: попытка про-

голосовать более одного раза обойдется мошеннику в 30 тысяч рублей, более двух раз – от 100 до 300 тысяч рублей или лишением свободы на 3 года, за те же деяния, совершенные группой лиц – штраф в размере от 400 до 700 тысяч рублей или лишение свободы на срок до 5 лет.

РЕЗУЛЬТАТ УМЫШЛЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ НЕОДНОКРАТНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

Получение избирателем избирательного бюллетеня с целью проголосовать более одного раза	Ст. 5.22 КоАП РФ	30 000 руб.
Получение избирателем избирательного бюллетеня с целью проголосовать более двух раз	Ст. 142.2 УК РФ	100 000 – 300 000 руб. либо принудительные работы до 3 лет либо лишение свободы до 3 лет
Указанные деяния, совершенные группой лиц	Ст. 142.2 УК РФ	400 000 – 700 000 руб. либо обязательные работы до 480 часов либо исправительные работы до 2 лет либо принудительные работы до 5 лет либо лишение свободы до 5 лет



Ракурс

Широко подхваченная прессой история с тремя талонами показывает, что механизм «мобильного избирателя» и его надежность вызывают интерес и традиционное желание проверить нововведение на прочность. Пока оснований сомневаться в надежности системы нет.

Общественное и международное наблюдение на выборах

Масштабные мероприятия по обучению общественных наблюдателей завершены. Их итогом является не имеющая аналогов в истории российских выборов сеть независимых наблюдателей готова к работе.

Число наблюдателей от субъектов общественного контроля приближается к 150 тысячам человек, в регионах разворачиваются ситуационные центры. Секретарь общественной палаты РФ Валерий Фадеев 13 марта озвучил цифру в 144 тысячи наблюдателей.

Из них более 70 тысяч – это заявления от наблюдателей, объединившихся в ассоциацию «Национальный общественный мониторинг» (НОМ).

Реальный масштаб общественного наблюдения был еще раз продемонстрирован на прошедшем 15 марта вебинаре НОМ. В нем приняло участие 29 249 человек, готовых осуществлять наблюдение. Число участников, подтвержденное Независимым инновационным проектом Verifier является мировым рекордом и претендует на попадание не только в «Книгу рекордов России», но и в Guinness World Records.

Значимость их работы подчеркнула принявшая участие в вебинаре Э.Памфилова: «Мы считаем вас нашими главными союзниками, – обратилась глава Центризбиркома к наблюдателям. – ЦИК России активно работает над повышением прозрачности выборов, и присутствие грамотных, подготовленных наблюдателей на каждом из 97 тысяч избирательных участков страны – необходимое условие этой прозрачности».

Кроме этого, Председатель ЦИК России показала свою заинтересованность в работе со всеми организациями, осуществляющими общественное наблюдение. 12 марта она ознакомилась с работой Корпуса наблюдателей на выборах президента, созданного Общественной палатой Москвы. А 15 марта состоялась встреча главы Центризбиркома с представителями Фонда борьбы с коррупцией. Представители фонда рассказали лично председателю ЦИК о возникающих проблемах участия в общественном наблюдении, некоторые из них Э. Памфилова признала серьезными и обещала помочь в устранении. А.Навальный встречу проигнорировал, предпочтя конструктивному диалогу сомнительные комментарии в соцсетях.

Беспрецедентным стало и количество международных наблюдателей. По данным международного комитета Государственной Думы, никто из приглашенных иностранных наблюдателей не отказался приехать в Россию. Ожидается около 1,5 тысячи человек из 109 стран. Показательно также и то, что в Крыму и Севастополе будет находиться 43 международных наблюдателя.

Руководители основных миссий наблюдения также встретились с председателем ЦИК России – 12 марта Э.Памфилова обсудила с главой миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ Я. Петерсеном промежуточные итоги наблюдения за кампанией и подготовку ко дню голосования, а 14 марта состоялась встреча с главой миссии наблюдателей от Шанхайской



организации сотрудничества Генеральным секретарем ШОС Р. Алимовым.

Уровень представительства российского и международного наблюдения позволяет констатировать, что выборы 18 марта 2018 года пройдут под самым пристальным контролем.

Кроме общественных наблюдателей на выборах несомненно будут присутствовать представители кандидатов и партий. Точные цифры пока установить сложно, но несомненно речь идет еще минимум о 200-250 тыс. человек.

Ракурс

Подсчет потенциальных партийных наблюдателей провел РБК. По данным издания, С. Обухов заявил, что КПРФ (и надо полагать П. Грудинин) «выставит не менее трех человек на каждый избирательный участок», то есть, речь идет как минимум о 291 тыс. наблюдателей.

Учитывая, что ранее Г. Зюганов говорил о 500 тыс. наблюдателей, есть основания полагать, что «принцип тотальности» будет соблюден куда в более скромных масштабах.

Штаб президента Владимира Путина, по словам пресс-секретаря штаба А. Кондрашова, стремится к цифре 100 тысяч – «хотим охватить максимальное количество избирательных участков».

Поскольку свои услуги по подготовке наблюдателей для штаба В. Путина предлагала партия «Единая Россия», обладающая самой развитой региональной сетью, это вполне реальный показатель.

По данным РБК, «смешанную систему» применит ЛДПР. «Мы хотим точно знать, что элдэпээровцы есть на каждом участке, — сказал член фракции ЛДПР в Госдуме С.Каргинов. — Так что наблюдателей будет 35–40 тыс.» – остальные участки «закроют» члены УИК от партии.

С.Бабурин собрал около 20 тыс. наблюдателей, примерно по 15 тысяч планируют выставить М. Сурайкин и Г. Явлинский. Б. Титов, по предварительным подсчетам штаба, смог рекрутировать около 2 тыс. человек.

Не совсем понятна ситуация с К. Собчак – она фактически отдала своих наблюдателей на откуп третьим лицам. И если в Москве сотрудничество с Д. Гудковым, скорее всего, даст плотное покрытие трех с лишним с тысяч избирательных участков, то как будут обстоять дела в регионах – совершенно не понятно. Будут ли наблюдатели Навального (а декларировалось, что их 60 тысяч) также до конца не ясно.

Такая же ситуация и с представителями движения «Голос». По словам координатора организации В. Аверина, «Голос» может мобилизовать около 2 тыс. наблюдателей в регионах, и еще до 2 тыс. в Москве. В столице его представители работают в рамках «миссии наблюдения» Общественной палаты. В регионах ситуация будет ясна скорее всего по факту.

Между тем, на заседании ЦИК России Э. Памфилова еще раз подчеркнула, что для получивших соответствующие законные основания для выполнения своих функций наблюдателей, не должно создаваться препятствий. **В субботу, 17 марта, состоится пресс-конференция, посвященная пред-**

варительным итогам наблюдения «Национального общественного мониторинга» за подготовкой к президентским выборам. Федеральные координаторы ассоциации наблюдателей расскажут о подготовке к 18 марта и о долгосрочном мониторинге хода избирательной кампании.



Информационные площадки 18 марта 2018 года

В ЦИК России открылся Информационный центр, который начинает работу 17 марта в 22.00. Свои информационные центры организуют и избирательные комиссии субъектов РФ.

17 марта в 23:00 начнет работу Ситуационный центр «Национального общественного мониторинга», в рамках которого будет осуществляться оперативный мониторинг хода голосования, а также возможных нарушений на избирательных участках всех субъектов РФ.

В Общественной палате РФ также будет работать ситуационный центр. Запланированы брифинги членов рабочей группы ОП РФ по

наблюдению за выборами, телемосты с общественными наблюдателями из регионов, выступления представителей общественных организаций. Начало работы – 17 марта в 23:00.

Общественные наблюдатели «Национального общественного мониторинга» и эксперты соберутся на площадке онлайн-марафона «Ночь выборов 2018. Life», с 12 часов дня 18 марта до часу ночи 19 марта в Москве в «Известия Холл». На площадке планируется присутствие кандидатов на пост президента и представителей штабов. Аналогичные мероприятия пройдут и в регионах России – планируется организация видеосвязи.