



НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ОБЩЕСТВЕННЫЙ  
МОНИТОРИНГ

# Выборы Президента России: экспресс-монитор

22-28 января 2018 года

Фактическое завершение этапа сбора подписей, громкие отказы кандидатов от продолжения предвыборной борьбы, первые решения ЦИК России о подтвержденных и не подтвержденных нарушениях, а также о необходимости равномерного и объективного освещения избирательной кампании в СМИ – события прошедшей недели пока-

зывают, что избирательная кампания развивается активно.

31 января 2018 года – крайний срок сдачи документов для регистрации кандидатов в ЦИК России. По всей видимости, на рубеж подачи документов суждено выйти не всем кандидатам, что внесет коррективы в их численный состав.

## Ход избирательной кампании

Главным для участников кампании остается сбор подписей и сдача документов в ЦИК России. До настоящего момента ни один из кандидатов, проводивших сбор подписей, документы в ЦИК не представил. Между тем, до окончания сбора подписей остается лишь несколько дней.

Однако, на прошедшей неделе гораздо большее внимание привлекли три кандидата, публично отказавшиеся от продолжения избирательной кампании.

22 января от продолжения кампании отказался Роман Худяков (Всероссийская политическая партия «ЧЕСТНО» /Человек. Справедливость. Ответственность/»), заявив о том, что «мы должны объединиться вокруг единого и единственного кандидата».

24 января – Антон Баков (Политическая партия «Монархическая партия»), ранее декларировавший о том, что он собрал в свою поддержку более 120 тысяч подписей, вынужден был снять свою кандидатуру с выборов после продолжительных консультаций с юристами,

сославшись на то, что является обладателем второго гражданства. «Я занимаюсь созданием нового государства – Романовской империи. И поскольку нас признало одно из западно-африканских государств, Гамбия, по мнению юристов, у меня появилось второе гражданство – гражданство Романовской империи. Соответственно, я должен снять свою кандидатуру», – сообщил лидер Монархической партии.

25 января Екатерина Гордон (Общественная организация – Политическая партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров») заявила, что приняла решение отказаться от участия в выборах, так как не хочет участвовать в «фарсе и шоу», чем вызвала немалое удивление и вопросы со стороны председателя ЦИК России.

Все кандидаты, отказавшиеся от участия в выборах, декларировали, что необходимое число подписей было собрано, однако анализ хода проведенной ими подписной



кампании позволил наблюдателям усомниться в этом: каких-либо доказательных подтверждений о собранных в необходимом количестве достоверных подписях, не имеется. Тот факт, что кандидаты значительно больше усилий потратили на красивое снятие своих кандидатур, чем на информирование о своей предвыборной деятельности, косвенно свидетельствует об отсутствии у них установки на реальное участие в выборах. По всей видимости, реальной мотивацией выдвижения, а затем и публичного снятия кандидатур являлось достижение пиар-эффекта, повышение собственной медийной узнаваемости.

По итогам недели избирательную кампанию продолжает 14 кандидатов (2 самовыдвиженца и 12 кандидатов от партий). Двое из них – Владимир Жириновский (ЛДПР) и Павел Грудинин (КПРФ) уже зарегистрированы как кандидаты, выдвинутые парламентскими партиями, освобожденными от сбора подписей.

О наличии и готовности сдать необходимое число подписей уже заявили штабы Владимира Путина (самовыдвижение), Григория Явлинского («Яблоко»), Ксении Собчак («Гражданская инициатива») и Бориса Титова (ПАРТИЯ РОСТА).

Штаб Владимира Путина заявил о намерении принести в ЦИК необходимые 300 тысяч подписей 29 января.

22 января Максим Сурайкин («Коммунистическая партия Коммунисты России») декларировал 170 тысяч подписей и обещал предоставить их в ЦИК 31 января.

25 января о наличии 120 тысяч подписей в свою поддержку заявил Сергей Бабурин («РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ»),

26 января о готовности представить подписи в ЦИК 31 января заявила Ирина Волынец («Народная партия России»). Несмотря на то, что кандидат был зарегистрирован только 17 января 2018 года, поддержка Нацио-

нального родительского комитета делает экспресс-сбор вполне возможным.

Кандидаты от иных непарламентских партий пока точных дат представления в ЦИК собранных подписей не обозначают. Их штабы всю неделю проводили проверку подписных листов.

До настоящего момента не декларировали наличия необходимых подписей, но и не отказываются от продолжения борьбы выдвинутая Партией Российский объединенный трудовой фронт («РОТ-Фронт») Наталья Лисицына (последнее публично заявленное число подписей – 46 тысяч), и Станислав Полищук («Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу») – 70 тыс.

Сложнее ситуация у Эльвиры Агурбаш («АЛЪЯНС ЗЕЛЁНЫХ»). Ее публичные заявления о том, что сбор подписей «приостановлен» на отметке в 57 тысяч (на 25 января) «из-за давления на партию и кандидата», была вынуждена прокомментировать Председатель ЦИК России Элла Памфилова, заявившая, что в отношении кандидата, как и всех остальных, проводятся обычные проверки. Перспективы предоставления документов в ЦИК Михаилом Козловым («Политическая партия СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ»), и самовыдвиженцем Владимиром Михайловым пока представляются крайне неопределенными.

Не исключено, однако, что еще до 31 января некоторые кандидаты, не представив собранные подписи, публично заявят о снятии своих кандидатур. При обосновании решения возможны различные, в том числе откровенно фейковые мотивации.

Точный состав кандидатов, продолжающих участие в выборах, определится к 10 февраля – это крайний срок для рассмотрения документов и принятия решения о регистрации или отказе.



## Избирательные споры

На минувшей неделе в центре общественного внимания оказалась тема освещения предвыборной кампании в СМИ. В практической плоскости это свелось к обсуждению двух проблем: равенства и объективности освещения в СМИ предвыборной кампании различных кандидатов и внимания, проявляемого в ряде программ СМИ к уязвимым моментам в предвыборной деятельности некоторых из них.

Уже 22 января на заседании ЦИК России был поднят вопрос об освещении в СМИ сведений о доходах Павла Грудина. Активное обсуждение допущенных неточностей в оформлении кандидатом сведений о доходах и имуществе подавалось как свидетельство контрпропаганды.

Ряд споров был связан с вопросами информирования избирателей о кандидатах на должность Президента Российской Федерации в телепередачах, транслируемых в эфире ряда общероссийских и региональных телеканалов. С обращениями по вопросам необъективного и неравномерного освещения предвыборной кампании в СМИ были направлены обращения кандидата Владимира Михайлова, руководителя фракции КПРФ в Госдуме Геннадия Зюганова и кандидата Ксении Собчак (в основу ее обращения были положены материалы мониторинга движения «Голос»).

И, наконец, значимый медийный резонанс возник вокруг издания и последующего изъятия «информационного бюллетеня «ПРАВДА», заявленного как сугубо партийный продукт КПРФ, но воспроизводившего бренд газеты и содержащего агитацию в поддержку Павла Грудина.

Большинство проблемных вопросов стали предметом рассмотрения Рабочей группы по информационным спорам (24 января), по итогам работы которой 26 января ЦИК России были приняты соответствующие постановления.

Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» было вынесено предупреждение о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации о выборах. Согласно определению Центризбиркома, изданный КПРФ информационный бюллетень, не является средством массовой информации, а все агитационные материалы, выпущенные в период кампании, должны быть оплачены из избирательного фонда кандидата – в данном случае Павла Грудина. Тем самым ЦИК признал правильность действий новосибирской, бурятской и еще ряда избирательных комиссий, признавших бюллетень незаконным, и правоохранительных органов, пресекавших его распространение.

Представители КПРФ на заседании ЦИК 26 января отсутствовали. По словам Эллы Памфиловой, она обращалась к Геннадию Зюганову еще до выхода бюллетеня, «чтобы эта ситуация была переведена в законное русло». По-видимому, представители Компартии сочли, что «естественный» ход событий их вполне устраивает.

В ходе обсуждения было еще раз подчеркнуто, что необходимо четко проводить различие между зарегистрированными средствами массовой информации и агитационными материалами (если тираж СМИ изымается только по решению суда, то изъятие незаконно распространяемой агитационной печатной продукции возможно и во внесудебном порядке).

В отношении телесюжетов, посвященных акции по сбору подписей в поддержку Владимира Путина, ЦИК России не согласилась с доводами о признании рассматриваемых информационных материалов агитационными. В тоже время, исходя общественной значимости информации о выборах организациям телерадиовещания и их представителям в интересах избирателей и исходя из конституционного принципа свободных выборов и права граждан на получение объективной



достоверной информации о кандидатах на должность Президента Российской Федерации, рекомендовано полноценно освещать фактически осуществляемую предвыборную деятельность различных кандидатов, соблюдая баланс по времени освещения, нейтральности и объективности подачи информации, а самим кандидатам было – активнее взаимодействовать со СМИ.

Учитывая резонансный характер темы, «**Национальный общественный мониторинг**» выпустил специальное [заявление](#) по проблеме информационного освещения президентских выборов в 2018 году, в котором обратил внимание на ряд важных обстоятельств, которые необходимо учитывать при оценке материалов СМИ по предвыборной тематике. В частности, в заявлении отмечалось, что оценка равномерности освещения в СМИ должна вестись в общем массиве распределения времени освещения в целом по периоду выдвижения кандидатов с учетом: различий в их публичной активности, различного набора

реализуемых избирательных действий, времени фактического выдвижения, правового статуса кандидата при выдвижении, уровня активности в проведении публичных мероприятий и фактической продолжительности длящихся избирательных действий.

На минувшей неделе завершилась судебная эпопея обжалования решения ЦИК России об отказе в регистрации инициативной группы в поддержку выдвижения Алексея Навального кандидатом на президентских выборах. Президиум Верховного Суда Российской Федерации не принял к рассмотрению жалобу на решение ЦИК России об отказе в регистрации инициативной группы в поддержку его выдвижения кандидатом на выборах президента РФ. 22 января было принято решение об отказе в передаче жалобы для рассмотрения в судебном заседании. Апелляционная коллегия ВС отклонила жалобу еще 6 января. Таким образом, всеми национальными судебными инстанциями подтверждена правомочность решения ЦИК.

## Общественный контроль на выборах

Продолжается подготовка общественных организаций и гражданских активистов к наблюдению на выборах.

Корпус «За чистые выборы», движения «Россия выбирает», «Группа 32» и «Народный наблюдатель» подготовили идеальную модель деятельности региональных избирательных комиссий и сравнили ее с реальной работой избиркомов. Наблюдатели посмотрели, чего не хватает комиссиям для достижения статуса «народного избиркома».

Так, по мнению наблюдателей «Национального общественного мониторинга», избирательная комиссия в первую очередь должна быть открыта для каждого, а информация о ее деятельности и предстоящих выборах доступна и понятна. НОМ всесторонне рассмотрел деятельность региональных избиркомов: наблюдатели подробно изучили сайты, попытались записаться на личный

прием, получить консультацию и понять, кто и как обучает членов ТИК и УИК. Ожидаемого единообразия и стремительного приближения к идеальной модели избиркома наблюдателям увидеть не удалось. **Оказались** среди избирательных комиссий и лидеры, и явные аутсайдеры, которым есть, что исправлять до 18 марта 2018 года.

Общественная палата РФ продолжает отбор наблюдателей. Так, стало известно, что в число общероссийских организаций, подключившихся к работе по общественному наблюдению, вошли Российский союз молодежи и Всероссийское общество охраны природы. Региональные общественные палаты во многом завершили подготовку своих списков наблюдателей и переходят к их обучению. Это – наиболее важная часть процесса подготовки наблюдателей, многие из которых будут работать на избирательных участках впервые.



На сайте ЦИК России опубликован «Золотой стандарт по общественному наблюдению на избирательных участках» – краткий базовый документ, которым предлагается руководствоваться наблюдателям.

В сферу внимания общественного наблюдения на выборах может быть включен и вопрос о «школьных референдумах» и других инициативах местных властей, намеченных на 18 марта.

Одновременно с выборами президента в России пройдет около двух десятков местных референдумов, проведение которых предусмотрено российским законодательством. Местный референдум является высшей формой народовластия на муниципальном уровне, его решения обязательны, а все процедурные моменты регламентируются федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и местным законодательством.

Сложнее дело обстоит с различными школьными «референдумами» и «референдумами по благоустройству», также назначенными в ряде российских регионов на 18 марта 2018 года. Порядок назначения и проведения подобного рода опроса граждан устанавливается Уставом муниципального образования. При этом итоги такого голосования носят рекомендательный характер.

Изначально эти инициативы встретили довольно сдержанную реакцию организаторов выборов. Как заявила Элла Памфилова, «этот вопрос не касается нашей [ЦИК России] компетенции, но эти мероприятия не должны никоим образом негативно повлиять на все процедуры главного события, которое назначено на этот день, – выборы Президента Российской Федерации. Если референдумы предполагается проводить в здании, где будут проходить выборы, то необходимо раз-

делять эти мероприятия и сформулировать жесткие требования, с тем, чтобы эти референдумы не нарушали процесс голосования». Однако по мере того, как идея проведения «школьных референдумов» начала набирать популярность и активно муссироваться в СМИ, позиция ЦИК России по этому вопросу ужесточилась: «Я категорически заявляю, что ни на каких избирательных участках непосредственно никаких дополнительных действий, так называемых опросов и референдумов, быть не может в принципе», – заявила Председатель Центризбиркома.

Федеральное законодательство четко определяет, что такое «помещение для голосования», кто и при каких условиях может там находиться. Любое массовое мероприятие, где будут присутствовать граждане, в том числе несовершеннолетние, требует дополнительных мер безопасности.

Жесткая позиция ЦИК России заставила региональные избирательные комиссии выступить с публичными заявлениями, в которых давались разъяснения по вопросу организации и проведения «голосований», намеченных на 18 марта в порядке общественной инициативы. Впрочем, подобные инициативы по-прежнему находят широкую поддержку. Так, представители Общественной палаты РФ посчитали «практику проведения референдумов и опросов населения в день президентских выборов» разумной.

«Национальный общественный мониторинг» уже [обращал](#) внимание, на то, что необходимо очень четко разделить эти процессы и обеспечить все необходимые меры для легитимного проведения мероприятий в совпадающие сроки, но в раздельном организационно-правовом формате. Очевидно, подобные инициативы местных властей и организаций станут предметом пристального внимания общественных наблюдателей.



## АНОНСЫ НЕДЕЛИ

29 января – 4 февраля

**29 января** ожидается подача в ЦИК России собранных подписей в поддержку кандидата на пост Президента Российской Федерации Владимира Путина.

**29 января** штаб верификации подписей приглашает журналистов и наблюдателей на финальную проверку подписей, собранных в поддержку кандидата на пост Президента Российской Федерации Ксении Собчак.

**30 января** ожидается подача в ЦИК России собранных подписей в поддержку кандидатов на пост Президента Российской Федерации Бориса Титова (ПАРТИЯ РОСТА) и Григория Явлинского («Яблоко»).

**30 января** состоится вебинар на тему: «Обучение наблюдателей ассоциации «Национальный общественный мониторинг».

**31 января** ожидается подача в ЦИК России собранных подписей в поддержку кандидатов на пост Президента Российской Федерации Ирины Волынец («Народная партия России»), Ксении Собчак («Гражданская инициатива») и Максима Сурайкина («Коммунистическая партия Коммунисты России»).

**31 января** ЦИК России завершает прием пакета документов от кандидатов на пост Президента Российской Федерации, необходимых для регистрации (до 18.00 мск).

**31 января** муниципалитеты опубликуют списки избирательных участков с указанием их номеров и границ, места нахождения участковых избирательных комиссий, помещений для голосования, а также контактные данные УИК.

**С 31 января** граждане Российской Федерации могут подать заявление о включении в список избирателей по месту нахождения

лично в территориальную избирательную комиссию или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, либо в электронном виде через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных услуг». В общероссийском масштабе этот порядок применяется впервые.

**1 февраля** «Национальный общественный мониторинг» запускает проект по проверке работоспособности системы голосования по местонахождению избирателей

**1 февраля** в ЦИК России планируется провести «большой информационный день», где, в связи с новым этапом избирательной кампании, будет представлена новая информационно-разъяснительная продукция ЦИК России.

**1 февраля** запланировано проведение пресс-конференции, посвященной старту Экспедиции «Национального общественного мониторинга» (ИА ТАСС). Экспедиция посетит десятки городов России и проверит их готовность к выборам 18 марта 2018 года. По завершению пресс-мероприятия состоится презентация автобуса «Экспедиции НОМ».

**1 февраля** территориальные избирательные комиссии завершат формирование участковых избирательных комиссий, если такие комиссии не были сформированы ранее.

НОМ планирует внимательно отслеживать предстоящие события, оказывая содействие предотвращению нарушений на выборах и помощь в реализации избирательных прав жителей нашей страны.