

Доклад Ассоциации «Независимый
общественный мониторинг»



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ВЫБОРАХ ЕДИНОГО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ 2024 ГОДА

Москва, 2024



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

1. В Российской Федерации создана и постоянно совершенствуется правовая база деятельности общественных наблюдателей. Важной особенностью правового регулирования процедур организации и проведения выборов в Российской Федерации является его развитие, основанное на учете требований времени, адаптации к современным технологиям, ответах на актуальные вызовы. Изменения законодательства направлены на повышение степени защиты избирательного процесса, расширение гарантий реализации избирательных прав граждан, обеспечение гласности и открытости избирательного процесса.

2. Эффективно функционирует инфраструктура общественного контроля, основными элементами которой являются Общественная палата Российской Федерации, а также Координационный совет Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю за голосованием, Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю и работе с обращениями граждан, Рабочая группа Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю за голосованием, общественные палаты субъектов Российской Федерации, созданные под эгидой общественных палат общественные штабы и центры общественного наблюдения.

3. Успешно развивается механизм общественного наблюдения за дистанционным электронным голосованием (ДЭГ). В рамках общественного наблюдения за ДЭГ будут применяться формы и методы, успешно апробированные в ходе выборов Президента РФ в марте 2024 года. В преддверии президентской кампании общественниками выстроена необходимая инфраструктура наблюдения и контроля, которая будет использована в рамках ЕДГ-2024. Учтены изменения в порядке проведения ДЭГ, уже примененные на президентских выборах, но являющиеся новыми для Единого дня голосования.

4. Создан эффективный инструментарий реализации общественного контроля, включающий набор, обучение и подготовку кандидатов в наблюдатели, создание экспертного сообщества, деятельность портала Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» (nom24.ru), функционирование «Карты сообщений», работа мобильного приложения «НОМ» — персональной онлайн-платформы для мониторинга электоральных процессов.

5. Ключевую роль в обеспечении общественного контроля на выборах играют общественные штабы. Практика открытия общественных штабов к единым дням голосования существует более пяти лет. В каждом регионе, где проходят региональные и местные избирательные кампании, создаются площадки, открытые для всех желающих следить за прозрачностью избирательных процедур. Общественный штаб — это независимая площадка для взаимодействия кандидатов и партий, место для обмена мнениями и дискуссий о ходе избирательной кампании, площадка для выступления социологов, политологов и других электоральных экспертов.

6. В настоящее время региональные общественные штабы функционируют в 83 субъектах Российской Федерации, то есть во всех регионах, где проводятся выборы ЕДГ-2024. Штабы организованы на базе общественных палат субъектов Федерации. Общее количество членов общественных штабов в регионах, где планируется проведение крупных выборов, составляет более 1 тыс. человек. В их числе члены федеральной и региональных общественных палат, руководители значимых общественных организаций, известные общественные деятели, ученые, журналисты, блогеры, политологи, социологи, электоральные эксперты.

7. Значимое место в работе по организации общественного наблюдения занимает учебно-методическая составляющая. Ежегодно происходит обновление обучающей программы, как с точки зрения методики, так и с точки зрения содержания. Идет постоянный поиск новых форм и методов,

позволяющих учесть современный уровень знаний, коммуникационных и информационных технологий. Обновление программ связано с необходимостью адаптации в обучающий материал правовых новелл и формирующейся практики правоприменения. Все учебные материалы адаптированы к условиям кампании 2024 года. Часть содержательных блоков и используемых в процессе обучения методик и технологий впервые применяются в образовательном процессе. Обучающие семинары для общественных наблюдателей проводятся в период с июля по август 2024 года в 41 субъекте Российской Федерации, где планируется проведение крупных избирательных кампаний в период ЕДГ-2024. В рамках образовательной программы подготовки наблюдателей будет обучено более 65 000 наблюдателей.

8. В качестве преподавателей выступают члены региональных общественных палат и общественных штабов по наблюдению за выборами, преподаватели высших учебных заведений, представители центров общественного наблюдения, молодежных, добровольческих и патриотических общественных объединений, региональных отделений общероссийских общественных объединений, историки, юристы, политологи, журналисты. Общее количество преподавателей, задействованных в процессе обучения в 41 регионе ЕДГ, составляет более 330 человек.

9. Одним из базовых инструментов обеспечения общественного контроля на выборах является работа электоральных экспертов, представляющих различные профессиональные сферы. В Российской Федерации благодаря усилиям федеральной и региональной общественных палат, профессиональных ассоциаций, в том числе Ассоциации «Независимый общественный мониторинг», сформировано сообщество электоральных экспертов (порядка 600 человек), включающее ведущих отечественных и зарубежных специалистов в области электоральных процессов.

10. Ведущую роль в процессе общественного контроля за выборами в России традиционно играют общественные организации, выполняющие целый ряд значимых функций просветительского, коммуникационного и организационного характера. Именно общественные организации выступают основным рекрутером кандидатов в число общественных наблюдателей. В Российской Федерации в настоящее время сформировано развитое патриотически ориентированное гражданское общество, фундаментом которого выступают федеральные и региональные общественные организации. Добровольное участие общественных организаций в процессе общественного наблюдения уже стало традицией.

ВВЕДЕНИЕ

Аналитический доклад «Организация общественного контроля на выборах Единого дня голосования 2024 года» подготовлен экспертами Ассоциации «Независимый общественный мониторинг». Ассоциация на протяжении ряда лет осуществляет экспертно-аналитическую, научно-исследовательскую, организационно-методическую, информационную деятельность, направленную на создание условий для эффективной реализации институтами гражданского общества, общественными активистами, волонтерами, представителями экспертного сообщества функций общественного контроля и наблюдения в рамках избирательных процедур. Доклад является продолжением серии аналитических материалов, подготовленных Ассоциацией НОМ по проблематике организации общественного контроля на выборах.

Доклад посвящен анализу развития норм и механизмов реализации функций общественного контроля на выборах в период избирательной кампании Единого дня голосования 2024 года, с апреля по август 2024 года. Предметом анализа стали: развитие правовых основ организации общественного контроля на выборах, механизмы и практики общественного наблюдения за дистанционным электронным голосованием, организация и

деятельность общественных штабов по наблюдению за выборами, экспертное сопровождение процесса наблюдения, организация и содержание процесса обучения общественных наблюдателей, участие общественных организаций и гражданских активистов в реализации функций общественного контроля на выборах.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ НАБЛЮДЕНИИ

В отличие от большинства стран мира, в России законодательно закреплён статус общественного наблюдателя, создана правовая основа для организации общественного наблюдения за выборами. В настоящее время институт общественного наблюдения за выборами установлен на всей территории Российской Федерации, действует на всех уровнях и видах выборов.

В соответствии с п. 42 статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» наблюдателем является «гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума»¹.

Наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов, а также субъектами общественного контроля. К последним относятся

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. от 15.05.2024). URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/18173/page/2> (Дата обращения: 04.08.2024).

Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации.

Общественные наблюдатели могут быть назначены в каждую участковую, территориальную и окружную избирательную комиссию. В каждую избирательную комиссию может быть назначено до трех общественных наблюдателей, поочередно осуществляющих наблюдение за выборами.

При проведении региональных и муниципальных выборов общественным наблюдателем может выступать любой гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на территории данного субъекта Российской Федерации, за исключением выборных должностных лиц, депутатов, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, глав местных администраций и лиц, находящихся в их подчинении, судей, прокуроров, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также лиц, признанных в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 г. № 255-ФЗ иностранными агентами². Последнее ограничение связано с необходимостью защиты избирательного процесса в Российской Федерации от внешнего вмешательства, обеспечения гарантии неприкосновенности избирательных прав граждан Российской Федерации, предотвращения попыток влияния извне на волеизъявление граждан, срыва и воспрепятствования работе избирательных комиссий.

В 2024 году в данную статью была внесена поправка. Федеральным законом от 15.05.2024 г. № 99-ФЗ список ограничений был дополнен лицами, «сведения, о которых включены в единый реестр сведений о лицах, причастных к деятельности экстремистской или террористической организации»³. Расширение списка ограничений, включение в него ограничений, связанных с экстремистской и террористической деятельностью, является следующим

² Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (в ред. от 15.05.2024). URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48170> (Дата обращения: 04.08.2024).

³ Там же.

шагом, направленным на защиту демократических процедур, избирательных прав граждан и суверенитета страны.

Важной особенностью правового регулирования процедур организации и проведения выборов в Российской Федерации является его постоянное совершенствование, основанное на учете требований времени, адаптации к современным технологиям, ответам на актуальные вызовы. Развитие законодательства направлено на повышение степени защиты избирательного процесса, расширение гарантий реализации избирательных прав граждан, обеспечение гласности и открытости избирательного процесса.

Одной из особенностей предстоящего ЕДГ станет возможность применения технологии электронного голосования непосредственно на избирательных участках. ЦИК России в июле 2024 года принят соответствующий порядок, предусматривающий возможность проведения голосования без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе с использованием комплексов электронного голосования (КЭГ)⁴. При таком голосовании избиратель на участке использует не традиционный бумажный, а электронный бюллетень, подготовленный в соответствующем виде специальными программно-техническими средствами на основании данных, содержащихся в ГАС «Выборы». Применение электронного голосования должно в обязательном порядке обеспечивать тайну голосования и неизменность результатов волеизъявления избирателей. Электронный бюллетень по объему сведений полностью соответствует обычному бумажному бюллетеню. Применение такой формы голосования позволит сократить использование бумажных бюллетеней, что является более целесообразным как с экономической, так и с экологической точки зрения⁵.

⁴ Постановление ЦИК России от 3 июля 2024 г. № 175/1389-8 «О порядке электронного голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

⁵ ЦИК объяснила новый порядок голосования заботой о деревьях. Как забота об экологии связана с сокращением числа бумажных бюллетеней // Сетевое издание «РБК». 2024. 3 июля. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/07/2024/668528469a7947cd1d4f0bdf>

Подобная форма голосования в рамках ЕДГ-2024 будет использована в Москве. К 2024 году все больше москвичей предпочитают голосовать онлайн, поэтому к ЕДГ решено сократить количество бумажных бюллетеней. Многолетняя практика использования комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) на избирательных участках позволила наблюдателям адаптироваться к технологическим новшествам и применять современные способы контроля за ходом голосования, подсчетом и подведением итогов выборов. С учетом новизны данной формы голосования институтами гражданского общества проводится необходимая работа по сопровождению правовых основ ее использования и непосредственной практики применения в дни голосования. В частности, принятый МГИК порядок применения электронного голосования в столичном регионе уже включает в себя замечания экспертов комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию гражданского общества, поскольку не всегда нормативные документы охватывают все нюансы защиты прав избирателей, прав кандидатов, комиссий и наблюдателей⁶.

Российское избирательное законодательство уделяет особое внимание защите избирательных прав граждан, расширению возможности участия в выборах в условиях современных военных и геополитических вызовов и угроз. В 2023 году впервые была применена норма о создании экстерриториальных округов, позволивших жителям новых субъектов Российской Федерации принять участие в выборах за пределами территории проживания. В рамках Единого дня голосования в 2024 году выборы в новых регионах не проводятся, но экстерриториальные участки могут быть использованы для голосования военнослужащих и других категорий населения, находящихся на территории новых субъектов Федерации.

31 июля 2024 года Центральной избирательной комиссией Российской Федерации принято Постановление, конкретизирующее порядок организации

⁶ «Это не рядовой ЕДГ» — Общественные штабы готовятся к сентябрьским выборам // Независимый общественный мониторинг. 2024. 8 июля. URL: <https://nom24.ru/info/events/eto-ne-ryadovoy-edg-obshchestvennye-shtaby-gotovyatsya-k-sentyabrskim-vyboram/>

экстерриториальных избирательных участков. В частности, введена норма о заключении специального соглашения между избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, организующей выборы и создающей экстерриториальный избирательный участок, и избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, на территории которой будет создан экстерриториальный избирательный участок.

Соглашением будет определяться «порядок организации работы пунктов приема заявлений избирателей о включении в список избирателей по месту нахождения, материально-технического обеспечения таких пунктов, предоставления технологического оборудования и информирования избирателей, передачи и хранения избирательных документов»⁷.

Принятая новелла направлена на совершенствование работы экстерриториальных участков, создает эффективные механизмы обеспечения гарантий реализации активного избирательного права граждан. Новелла позволит расширить возможности по организации системы общественного наблюдения на экстерриториальных избирательных участках.

На расширение гарантий реализации избирательных прав граждан направлено также принятое 17 июля 2024 года Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «О порядке организации голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на выборах, назначенных на 8 сентября 2024 г.»⁸. Раздел 6 Постановления регламентирует участие в контроле за голосованием на избирательных участках, созданных в местах содержания подозреваемых и обвиняемых. В нормативном акте отмечается, что наблюдателями должна учитываться

⁷ Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 31.07.2024 г. № 178/ 1420-8 «О внесении изменений в Положение об особенностях подготовки и проведения голосования на избирательных участках за пределами территории субъекта Российской Федерации, где избиратели обладают активным избирательным правом» // Центральная избирательная комиссия. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/55302/> (Дата обращения: 14.08.2024).

⁸ Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17.07.2024 г. № 177/ 1417-8 «О порядке организации голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на выборах, назначенных на 8 сентября 2024 г.» // Центральная избирательная комиссия. URL: <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/55233/> (Дата обращения: 04.08.2024).

«специфика функционирования мест содержания под стражей и наличие в них пропускного режима». Предусмотрен прием администрациями мест содержания под стражей в период со 2 по 6 сентября 2024 года наблюдателей «с целью ознакомления их со спецификой функционирования места содержания под стражей, нормативными требованиями, правилами пребывания, нахождения в конкретном месте содержания под стражей, решения вопросов соблюдения прав граждан на неприкосновенность частной жизни, а также оформления доступа на территорию (в помещения) места содержания под стражей 6 сентября 2024 года»⁹.

Постановление позволяет создать эффективный инструмент обеспечения общественного контроля на выборах на территории специальных избирательных участков в местах содержания под стражей. Регламентация работы наблюдателей на данных избирательных участках направлена на расширение гарантий реализации активного избирательного права подозреваемых и обвиняемых и свидетельствует о степени демократичности российского избирательного законодательства.

Важной составной частью правовой регламентации общественного наблюдения за выборами являются нормативные документы, разработанные Общественной палатой Российской Федерации и региональными общественными палатами. К наиболее важным из них относятся: Положение Общественной палаты Российской Федерации «О порядке назначения наблюдателей от Общественной палаты Российской Федерации при проведении голосования на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатным избирательным округам и иных выборах, назначенных на 8 сентября 2024 года», Положение Общественной палаты Российской Федерации «О рабочей группе Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю за голосованием», Типовое положение

⁹ Там же.

«О порядке назначения наблюдателей от Общественной палаты при проведении голосования на выборах, назначенных на 8 сентября 2024 года».

МЕХАНИЗМЫ И ПРАКТИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ДЭГ В ХОДЕ ЕДИНОГО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ-2024

На выборах различного уровня в рамках Единого дня голосования 8 сентября 2024 года запланировано применение дистанционного электронного голосования. За последние годы ДЭГ зарекомендовало себя как удобная и безопасная форма волеизъявления граждан, что отражается в росте числа онлайн-избирателей. Вслед за этим ежегодно расширяются масштабы применения ДЭГ, что соответствует не только запросу российского общества, но и основным тенденциям развития национальной избирательной системы. Наиболее масштабное применение ДЭГ реализовано в ходе выборов Президента Российской Федерации 2024 года. Механизмы ДЭГ были применены в 29 субъектах Российской Федерации, включая Москву. Участниками дистанционного электронного голосования на федеральной системе голосования стали свыше 4,4 миллионов избирателей в 28 субъектах. В Москве участниками ДЭГ на столичной платформе стали еще более 3,6 миллиона избирателей. Общая география применения ДЭГ протянулась через 11 часовых поясов — голосование началось на Камчатке, а завершилось в Калининграде. Явка избирателей на федеральной платформе ДЭГ достигла максимального уровня, составив 94%.

В соответствии с постановлением ЦИК России, дистанционное электронное голосование на выборах в ЕДГ-2024 будет применяться в 25 субъектах в целях создания дополнительных условий для реализации активного избирательного права граждан и с учетом предложений, поступивших из избирательных комиссий субъектов Российской Федерации¹⁰.

¹⁰ Постановление ЦИК России от 14 июня 2024 г. № 172/1344-8 «О согласовании проведения дистанционного электронного голосования на выборах, которые должны быть назначены на 8 сентября 2024 года».

ДЭГ будет применяться на выборах высших должностных лиц и совмещенных с ними выборах в Республике Алтай, Вологодской, Калининградской, Курской, Липецкой, Мурманской и Челябинской областях, выборах депутатов законодательных собраний и совмещенных с ними выборах в Республике Марий Эл, городе Севастополе, а также в 16 субъектах на отдельных выборах различного уровня. Потенциальное число участников дистанционного электронного голосования на федеральной платформе составит 11,3 миллиона избирателей¹¹. Также дистанционное электронное голосование будет проведено на собственной платформе в Москве при выборах депутатов Московской городской Думы¹².

В рамках общественного наблюдения за дистанционным электронным голосованием будут применяться механизмы, успешно апробированные в ходе выборов Президента РФ в марте 2024 года. В преддверии президентской кампании общественниками была выстроена достаточная инфраструктура наблюдения и контроля, которая будет использована и в сентябре¹³. Данная инфраструктура учитывает изменения в порядке применения ДЭГ, уже примененные на президентских выборах, но являющиеся новыми для Единого дня голосования.

В частности, наблюдение за дистанционным электронным голосованием будет осуществляться на федеральном портале наблюдения программно-технического комплекса (ПТК) ДЭГ, в помещении Территориальной избирательной комиссии дистанционного электронного голосования (ТИК ДЭГ), а также в Общественной палате Российской Федерации. В период подготовки к ЕДГ-2024 продолжается развитие намеченных ранее тенденций расширения

¹¹ «Это не рядовой ЕДГ» — Общественные штабы готовятся к сентябрьским выборам. // Независимый общественный мониторинг. URL: <https://nom24.ru/info/events/eto-ne-ryadovoy-edg-obshchestvennye-shtaby-gotovyatsya-k-sentyabrskim-vyboram/> (Дата обращения 13.08.2024 г.).

¹² Дистанционное электронное голосование пройдет в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Алтай, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Алтайский край, Камчатский край, Пермский край, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Псковская область, Свердловская область, Смоленская область, Томская область, Челябинская область, Ярославская область, Москва, Севастополь, Ненецкий автономный округ.

¹³ Доклад «Развитие общественного наблюдения и контроля за ДЭГ на выборах президента Российской Федерации 2024 года» // Независимый общественный мониторинг. URL: <https://nom24.ru/upload/iblock/c04/g212o2saaphgnfyas3z0e8922qz04w40.pdf> (Дата обращения 13.08.2024 г.).

инструментов общественного наблюдения, в том числе в направлении упрощения работы с программно-техническим комплексом, расширения доступа к узлу базы данных и протоколам голосования. Предусматривается выделение двух форм наблюдателей: работающих дистанционно на портале наблюдения и работающих очно. Практика президентских выборов доказала эффективность такой комбинированной формы, увеличивающей общее число наблюдателей и облегчающей их работу как в предвыборный период, так и в дни голосования.

Необходимо отметить, что институты гражданского общества играют существенную роль также в процедуре формирования Территориальной избирательной комиссии ДЭГ. В соответствии с актуальной редакцией Порядка дистанционного электронного голосования Центризбирком формирует ТИК ДЭГ на основании предложений не только политических партий, но и общественных организаций, Общественной палаты Российской Федерации, а также общественных палат субъектов Российской Федерации, в которых проводится дистанционное электронное голосование¹⁴. Участие представителей общественности в работе ТИК ДЭГ расширяет возможности общественного контроля за проведением голосования, делает процедуру более открытой и транспарентной.

В рамках ЕДГ-2024 наблюдатели продолжают использование единого стандарта наблюдения за ДЭГ, разработанного Общественной палатой Российской Федерации при участии профильных институтов гражданского общества в 2023 году. Документ составлен по аналогии с «Золотым стандартом» наблюдения на обычных участках и включает в себя все необходимые меры контроля, фиксируемые общественными наблюдателями.

Немаловажной характеристикой инфраструктуры общественного наблюдения за ДЭГ является максимальная открытость избирательных

¹⁴ Постановление ЦИК России от 08.06.2022 г. № 86/ 716-8 (ред. от 14.06.2024 г.) «О порядке дистанционного электронного голосования с использованием федеральных государственных информационных систем». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_419371/ (Дата обращения: 14.08.2024 г.).

структур (ТИК ДЭГ) по взаимодействию с наблюдателями и экспертами на всех этапах кампании. Основные массивы данных и процедуры работы ТИК ДЭГ являются прозрачными, что обеспечивает наиболее широкий круг возможностей для контроля за голосованием. Наблюдатели смогут вести контроль за действиями, которые выполняют члены избирательной комиссии ДЭГ, транзакциями (событиями в блокчейне) и артефактами (отклонениями, которые свидетельствуют о возможных нарушениях в работе системы). Об открытости ТИК ДЭГ свидетельствует повышенное внимание к процедурам шифрования и расшифрования бюллетеней, а также разделению и хранению ключа шифрования в период голосования с привлечением участников избирательных кампаний (политических партий), институтов гражданского общества, экспертов и представителей СМИ.

Контроль за дистанционным голосованием в этом году традиционно будет реализован обученными наблюдателями. Общественниками и экспертами в преддверии ЕДГ-2024 проводятся серии мероприятий в формате семинаров и вебинаров по подготовке к наблюдению за ДЭГ при участии региональных общественных штабов¹⁵.

Продолжается просветительская работа по информированию наблюдателей о правовых аспектах, а также актуальных механизмах и инструментах наблюдения за ДЭГ. 14 августа состоялся семинар по особенностям функционирования дистанционного электронного голосования и организации наблюдения за ДЭГ с участием представителей всех субъектов Российской Федерации, в которых запланировано проведение ДЭГ. 20 августа состоялся второй образовательный семинар с региональными общественными штабами по подготовке к наблюдению за ДЭГ. Эксперты, представители ТИК ДЭГ и разработчики федеральной платформы обсудили с регионами техническую сторону наблюдения за ДЭГ и новые инструменты в процессе наблюдения.

¹⁵ Подготовка к наблюдению за федеральным ДЭГ: первый семинар с общественными штабами в регионах // Общественная палата Российской Федерации. 2024. 14 августа. URL: <https://www.oprf.ru/announcement/2309>

РАБОТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ШТАБОВ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

Ключевую роль в обеспечении общественного контроля на выборах играют общественные штабы по наблюдению за выборами. Практика создания общественных штабов к единым дням голосования существует более пяти лет. При этом в некоторых субъектах Федерации они существовали и ранее. Так, в Москве Общественный штаб по наблюдению за выборами был открыт еще в 2013 году¹⁶. В каждом регионе, где проходят региональные и местные избирательные кампании, создаются площадки, открытые для всех желающих следить за прозрачностью избирательных процедур. Общественный штаб — это независимая площадка для взаимодействия кандидатов и партий, место для обмена мнениями и дискуссий о ходе избирательной кампании, площадка для выступления социологов, политологов, других экспертов.

На сегодняшний день общественные штабы открыты во всех субъектах Российской Федерации, где планируется проведение крупных выборов (41 субъект). Кроме того, общественные штабы функционируют и в других субъектах Российской Федерации с небольшими избирательными кампаниями (например, Алтайский край, Краснодарский край, Красноярский край, Кировская область, Псковская область, Смоленская область, Новгородская область и др.).

Открытие общественных штабов осуществлялось в период с мая по июль 2024 года. Вместе с тем в некоторых субъектах Российской Федерации общественные штабы не прекращали свою работу (например, Кемеровская область — Кузбасс, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Татарстан и Челябинская область).

¹⁶ О штабе // Общественный штаб по наблюдению за выборами в городе Москве. URL: <https://shtab.opmoscow.ru> (Дата обращения 14.08.2024 г.).

Общественные штабы создаются преимущественно на базе региональных общественных палат.

Основными направлениями деятельности региональных общественных штабов являются: организация работы общественных наблюдателей; взаимодействие с организаторами выборов в лице избирательных комиссий, прежде всего избирательной комиссии субъекта Российской Федерации; взаимодействие со средствами массовой информации, участие в организации информационного освещения общественного наблюдения за выборами; экспертно-аналитическое сопровождение электоральных процессов.

При этом существует определенная региональная специфика. Например, в структуре Общественного штаба Брянской области созданы следующие подразделения: экспертная группа, группа по подготовке наблюдателей, мониторинговая группа, юридическая группа, информационная группа. В Общественном штабе Мурманской области — группа бригадиров, преподавателей и наблюдателей и группа экспертов. В Общественном штабе Сахалинской области — рабочие группы по осуществлению общественного наблюдения в Единый день голосования; по подготовке и координации наблюдателей; по осуществлению общественного наблюдения за ДЭГ; по мониторингу сети Интернет, социальных сетей, СМИ и обращений граждан; по информационному сопровождению; по юридическому сопровождению. В Общественном штабе Ненецкого автономного округа — экспертно-юридическая группа, экспертная группа IT, информационная группа, группа по подготовке и координации корпуса наблюдателей.

Членами общественных штабов являются члены региональных общественных палат, уполномоченные по правам предпринимателей, преподаватели высших учебных заведений (гуманитарный профиль: исторический, социологический, педагогический, юридический факультеты), представители торгово-промышленных палат, молодежных, добровольческих, патриотических, творческих объединений, профсоюзных организаций,

региональных отделений общероссийских общественных объединений, историки, юристы, политологи, журналисты, а также директора и учителя школ, руководители других учебных заведений высшего и среднего профессионального образования. В качестве членов общественных штабов выступают также сотрудники муниципальных образований и сотрудники аппаратов общественных палат субъектов Российской Федерации.

Как правило, возглавляют общественные штабы известные и авторитетные общественники, руководители региональных общественных палат или члены Общественной палаты Российской Федерации. В Республике Алтай, Республике Татарстан¹⁷ работой общественных штабов руководят члены Общественной палаты Российской Федерации, в Республике Калмыкия, Республике Крым, Республике Марий Эл, Республике Северной Осетии — Алании, Хабаровском крае, Амурской области, Брянской области, Волгоградской области, Вологодской области, Иркутской области, Калининградской области, Кемеровской области — Кузбассе¹⁸, Курганской области, Курской области, Челябинской области, Севастополе, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе, Чукотском автономном округе — председатели региональных общественных палат; в Республике Башкортостан, Ставропольском крае, Сахалинской области — заместители председателя региональных общественных палат; в Кабардино-Балкарской Республике, Забайкальском крае — члены региональных общественных палат, руководители комиссий по развитию институтов гражданского общества; в Пензенской области — член региональной общественной палаты, региональный координатор Корпуса «За чистые выборы»; в Республике Хакасия — исполняющий обязанности руководителя аппарата региональной общественной палаты; в Республике Тыва, Ямало-Ненецком автономном округе — заместители руководителей аппарата региональной общественной палаты.

¹⁷ Руководитель Общественного штаба Республики Татарстан Т. Г. Какохо является также председателем республиканского отделения Ассоциации юристов России.

¹⁸ Руководитель Общественного штаба Кемеровской области — Кузбасса Овчинников В. А. также является исполнительным директором Совета муниципальных образований Кузбасса.

В среднем в регионах количественный состав членов общественных штабов составляет от 15–20 человек.

Общее количество членов общественных штабов только в регионах, где планируется проведение крупных выборов, — более 1000 человек.

Необходимо выделить следующие общие тенденции, характерные для организации работы общественных штабов по наблюдению за выборами в кампаниях ЕДГ-2024:

- общественные штабы и эксперты наращивают присутствие в социальных сетях, укрепляют взаимодействие со СМИ;
- расширяется практика выдачи сертификатов наблюдателям и лекторам (Новгородская область);
- составы общественных штабов усиливаются известными людьми, лидерами общественного мнения региона.

ЭКСПЕРТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЦЕССА НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ

Одним из ключевых инструментов обеспечения общественного контроля на выборах является работа электоральных экспертов, представляющих различные профессиональные сферы. В их числе ученые, преподаватели, практики, специалисты в области избирательного права, политологи, социологи, электоральные юристы, политические аналитики, журналисты, специализирующиеся в области электоральных процессов, правозащитники и представители общественных организаций, действующих в сфере общественного наблюдения за выборами.

Функции электоральных экспертов: освещение электоральных процессов, компетентная оценка тех или иных фактов и событий в рамках избирательной кампании, объективный анализ ситуации, противодействие

фейкам и дезинформации в ходе выборов. Важной функцией экспертного сообщества является политическое просвещение общества, формирование правовой и политической культуры, информирование избирателей о значимости электоральных процедур, их роли в развитии общества, процессах принятия политических решений.

В Российской Федерации благодаря усилиям федеральной и региональной общественных палат, профессиональных ассоциаций, в том числе Ассоциации «Независимый общественный мониторинг», сформировано сообщество электоральных экспертов, включающее ведущих отечественных специалистов в области электоральных процессов как на федеральном, так и на региональном уровнях, в каждом субъекте Федерации.

В настоящее время продолжается процесс расширения экспертного сообщества, развития внутренних коммуникаций между федеральными и региональными экспертами. Всего в рамках освещения избирательных кампаний Единого дня голосования было задействовано около 300 региональных экспертов.

Отдельно необходимо отметить роль экспертного сообщества в подготовке общественных наблюдателей. Речь идет как об участии электоральных экспертов в обучающих программах для наблюдателей, так и о проведении семинаров, мастер-классов, лекций.

В рамках подготовки к Единому дню голосования на федеральном и региональном уровнях состоялся целый ряд важных мероприятий с участием электоральных экспертов.

26 июня в ходе Петербургского международного юридического форума была проведена сессия «Открытость и прозрачность избирательного процесса: практики участия гражданского общества в независимом наблюдении за выборами». Участники сессии обсудили отечественный и международный опыт

участия институтов гражданского общества в общественном наблюдении за электоральными процессами, роль юридического сообщества в экспертном сопровождении процесса общественного контроля, консультировании граждан по электоральной тематике.

В период с апреля по август 2024 года вопросы общественного контроля, чистоты и прозрачности электоральных процедур, обеспечения прав участников избирательного процесса стали предметом обсуждений многих экспертных площадок. В их числе круглые столы: «Образ наблюдателя в социальных сетях» (25 апреля, Общественная палата Российской Федерации), «Политическая конфигурация в преддверии Единого дня голосования 2024 г.» (18 апреля, РИА «Россия сегодня»), «Выборы 2024: губернаторские кампании в условиях феномена супербольшинства» (26 июля, РИА «Россия сегодня»), «ЕДГ-2024. Стратегии политических партий в активной фазе кампании: кандидаты, штабы, технологии. Тенденции и прогнозы» (6 августа, Фонд развития гражданского общества), «Месяц до выборов: партийная активность и конкуренция» (8 августа, РИА «Россия сегодня»).

Активная работа по мониторингу, анализу и информационному сопровождению Единого дня голосования осуществляется электоральными экспертами на региональном уровне. В июне 2024 года был организован межрегиональный круглый стол «ЕДГ-2024: промежуточные итоги подготовки. Республика Алтай — Алтайский край».

31 мая на площадке форума Общественной палаты РФ «Сообщество» в Иркутске состоялась тематическая сессия «Наблюдение за выборами: правовое просвещение и развитие системы мониторинга». В числе участников были представлены эксперты из Москвы, Ленинградской области, Республики Татарстан, Иркутской области. Эксперты обсудили перспективы развития института общественного наблюдения за выборами в России, формы

вовлечения молодежи в этот процесс, а также динамику общественного восприятия выборов в региональном аспекте¹⁹.

Вопросы общественного наблюдения на выборах Единого дня голосования 2024 года стали предметом обсуждения представителей экспертного сообщества и общественных организаций в рамках программы Форума «Сообщество», состоявшегося 18–19 июля в Калуге.

4 июля в Хабаровске состоялся круглый стол с участием федеральных экспертов «ЕДГ-2024: общественный мониторинг и электоральные оценки»²⁰.

28 июля тему общественного наблюдения за выборами обсудили на круглом столе «Общество и выборы», состоявшемся в Санкт-Петербурге. Здесь основное внимание электоральных экспертов было посвящено политической социализации молодежи, участию молодых людей в электоральных процессах, в том числе в процедурах общественного контроля за выборами.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Важную роль в организации эффективного общественного наблюдения играет компетентность наблюдателей, их знания избирательного законодательства, особенностей электоральных процедур, способность применять полученные знания в практической плоскости. Именно поэтому учебно-методическая составляющая занимает значимое место в работе по организации общественного наблюдения.

В целях подготовки инфраструктуры общественного наблюдения к выборам в рамках ЕДГ-2024 в субъектах Российской Федерации проводятся обучающие семинары для кандидатов в общественные наблюдатели.

¹⁹ На Форуме «Сообщество» обсудят развитие наблюдения за выборами // Независимый общественный мониторинг. URL: <https://nom24.ru/info/anons/na-forume-soobshchestvo-obsudyat-razvitie-nablyudeniya-za-vyborami/> (Дата обращения: 05.08.2024).

²⁰ «Выборы традиционно не являются легкой прогулкой» // Независимый общественный мониторинг. URL: <https://nom24.ru/info/events/vybory-traditsionno-ne-yavlyayutsya-legkoy-progulkoy-v-khabarovske-obsudili-kampanii-na-predstoyashch/> (Дата обращения: 05.08.2024).

В соответствии с разработанным Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» планом обучения, 7–9 июня состоялся обучающий семинар для руководителей региональных общественных штабов, до 17 июня был утвержден список преподавателей обучающей программы для наблюдателей, до 20 июня утверждено содержание обучающей программы, с 4 по 17 июля проведено обучение преподавателей.

Межрегиональные семинары для преподавателей прошли 4–5 июля в Хабаровском крае, 9–10 июля в Санкт-Петербурге, 12–13 июля в Республике Башкортостан, 16–17 июля в Ставропольском крае. В первом семинаре приняли участие преподаватели из регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока: Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Забайкальского и Хабаровского краев, Амурской, Иркутской, Кемеровской и Сахалинской областей и Еврейской автономной области. Во втором — из регионов Северо-Западного, Центрального федеральных округов (Брянская, Вологодская, Калининградская, Курская, Липецкая, Мурманская, Тульская области, Санкт-Петербург), а также из Самарской области, Ненецкого и Чукотского автономных округов. В третьем семинаре — преподаватели из приволжских, уральских и сибирских регионов: Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Курганская, Оренбургская, Пензенская, Челябинская области, Ямало-Ненецкий автономный округ. В четвертом семинаре — преподаватели Юга России, включая Кабардино-Балкарскую Республику, Карачаево-Черкесскую Республику, Республику Калмыкия, Республику Крым, Республику Северная Осетия — Алания, Ставропольский край, Астраханскую, Волгоградскую и Ростовскую области и Севастополь. В каждом межрегиональном семинаре приняли участие от 5 до 10 преподавателей от каждого региона.

Обучающие семинары для общественных наблюдателей проводятся в период с июля по август 2024 года в 41 субъекте Российской Федерации, где планируется проведение крупных избирательных кампаний в период ЕДГ-

2024²¹. К моменту окончания цикла обучающих мероприятий планируется в общей сложности обучить более 65 000 наблюдателей.

Обучающая программа, как правило, в каждом субъекте Федерации реализуется в течение 10 дней. Первые обучающие семинары состоялись 3 июля в Республике Башкортостан, последний семинар состоится 29 августа в Калининградской и Самарской областях, а также в Республике Татарстан.

Обучение проводят преподаватели, прошедшие профессиональную подготовку. В качестве преподавателей выступают члены региональных общественных палат и общественных штабов по наблюдению за выборами, преподаватели высших учебных заведений (гуманитарный профиль: исторический, социологический, педагогический, юридический факультеты), представители центров общественного наблюдения, молодежных, добровольческих и патриотических общественных объединений, региональных отделений общероссийских общественных объединений, историки, юристы, политологи, журналисты, а также директора и учителя школ.

Общее количество преподавателей, задействованных в процессе обучения в 41 регионе ЕДГ, составляет более 330 человек. При этом в каждом регионе в образовательной программе задействованы 5–10 преподавателей.

В их работе используются современные обучающие технологии: модельные избирательные участки, интерактивные викторины и кейсы. Программа обучения была разработана Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» совместно с Общественной палатой Российской Федерации.

²¹ К данным регионам относятся следующие субъекты Федерации: Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Северная Осетия — Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва, Республика Хакасия, Забайкальский, Ставропольский, Хабаровский края, Амурская, Астраханская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Курганская, Курская, Липецкая, Мурманская, Оренбургская, Пензенская, Ростовская, Самарская, Сахалинская, Тульская, Челябинская области, Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, Еврейская автономная область, Ненецкий, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа.

Ежегодно происходит обновление обучающей программы, как с точки зрения методики, так и с точки зрения содержательных моментов. С одной стороны, идет постоянный поиск новых форм и методов, позволяющих учесть современный уровень знаний, коммуникационных и информационных технологий. С другой стороны, обновление программ связано с необходимостью использования правовых новелл и формирующейся практики правоприменения в учебном процессе.

Образовательная программа состоит из 10 содержательных блоков. Все учебные материалы адаптированы к условиям кампании 2024 года. Часть содержательных блоков и используемых в процессе обучения методик и технологий впервые применяются в образовательном процессе.

Вводный блок обучающей программы посвящен анализу значения электоральных процессов в развитии демократических процессов в России, целей и задач обучения.

Блок «Портрет независимого наблюдателя» впервые введен в структуру обучающей программы. Предусмотрен интерактивный формат общения преподавателей и обучающихся. В рамках блока участники обучающей программы с помощью преподавателей должны сформулировать цели в части новых знаний, а также сформировать портрет нужных компетенций наблюдателя. Данный блок позволит преподавателям понять, какие ожидания у аудитории, какие блоки нужно раскрыть в ходе предстоящего обучения более детально и подробно.

В завершающей части обучающей программы преподаватели возвращаются к «Портрету независимого наблюдателя», чтобы обсудить с участниками программы степень выполнения поставленных задач освоения необходимых в работе навыков.

В разделе «Избирательный цикл ЕДГ-2024» представлен обзор выборов 2024 года, рассматриваются федеральная и региональная нормативные правовые базы, а также особенности избирательного процесса на региональном уровне в регионе проведения ЕДГ.

Интерактивные блоки «Банк кейсов» и «Портфель опытного наблюдателя» предполагают возможность для обучающихся самостоятельно сформировать свое впечатление о прежнем опыте участия в наблюдении. В рамках интерактивной части участники, уже имеющие опыт наблюдения на выборах, рассказывают о своей практике новичкам. Под руководством преподавателей происходит анализ каждого конкретного кейса с разбором сложных ситуаций и моделированием возможных рисков, которые могут возникать в процессе наблюдения и рассмотрения возможных альтернатив реагирования со стороны наблюдателя.

В разделе «Типы и виды проблем на УИК» подробно рассматриваются примеры возможных нарушений и провокаций на избирательных участках и способов действий наблюдателя в данной ситуации.

Еще один интерактивный блок «Битва кейсов» предусматривает разрешение проблемных ситуаций, которые могут возникнуть на избирательном участке.

Теоретический блок «Правовой статус наблюдателя» содержит информацию о правовом регулировании деятельности наблюдателей, а также об этических аспектах работы наблюдателя. Предметом анализа, помимо нормативной правовой базы, является Кодекс этики наблюдателя.

Раздел «Реагирование на проблемы и внештатные ситуации» состоит из теоретической части, включающей обзорную лекцию о методах реагирования, а также практикум, посвященный разрешению конфликтных ситуаций, возникающих в процессе работы наблюдателя на избирательном участке.

В рамках блока «Информационное сопровождение выборов. Новые вызовы информационной повестки» освещается деятельность наблюдателей в социальных сетях, работа с информационными площадками и мобильными сервисами.

Традиционный теоретический раздел «Контроль за процедурой на всех этапах голосования и подведения итогов» дополнен новой методической разработкой — чек-листами по отдельным аспектам процедуры наблюдения.

Образовательная программа завершается тестированием обучающихся. Итоговый тест состоит из 20 заданий, включающих как проверку теоретических знаний будущих наблюдателей, так и практических навыков работы на избирательном участке, выявления нарушений и разрешения конфликтных ситуаций.

Важной особенностью подготовительного периода работы над образовательной программой стала подготовка методических чек-листов. Эта методика впервые применяется в кампании ЕДГ-2024. Чек-листы систематизируют информацию, полезную для наблюдателей в дни голосования, позволяют обеспечивать контроль за процедурой и соответствие хода голосования избирательному законодательству.

Разработаны три чек-листа, содержащих в концентрированном виде информацию о наиболее важных процедурных аспектах голосования: «Готовность УИК к работе в Единый день голосования»; «Подсчет голосов избирателей при проведении голосования в течение нескольких дней»; «Наблюдение за надомным голосованием».

ЧЕК-ЛИСТ «ГОТОВНОСТЬ УИК К РАБОТЕ В ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ»

Перед началом голосования избирательный участок должен быть полностью подготовлен к работе. Задача наблюдателя заблаговременно явиться на избирательный участок и проверить его готовность к работе.

В день голосования в помещении для голосования необходимо прибыть не позднее 7:30, а при использовании на избирательном участке Комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) – не позднее 7:00. Как правило, на всех избирательных участках голосование начнется в 8:00.

Лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», доступ в помещения для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования.

Вы прибыли на избирательный участок и совершили следующие действия:

1. Познакомились с председателем и секретарем УИК	ДА	НЕТ
2. Представили им направление и предъявили паспорт	ДА	НЕТ
3. Уведомили о проведении фото и видео съемки	ДА	НЕТ
4. Уведомили о своем желании присутствовать при проведении дополнительной формы голосования или голосования «на дому»	ДА	НЕТ
5. Проинформировали УИК о необходимости предоставления копии протокола по итогам голосования	ДА	НЕТ

До начала голосования Вы проверили:

1. Отсутствие агитационных материалов в помещениях для голосования, в помещении комиссии, в здании и на расстоянии менее 50 метров от входа в них	ДА	НЕТ
2. Наличие информационного стенда, на котором размещается следующая информация: обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень	ДА	НЕТ

а биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией организующей выборы, но не меньше чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень

ДА НЕТ

б если кандидат, список кандидатов выдвинуты избирательным объединением, – слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием наименования этого избирательного объединения

ДА НЕТ

Рис. 1. Чек-лист «Готовность УИК к работе в Единый день голосования»

ЧЕК-ЛИСТ «ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОЛОСОВАНИЯ В ТЕЧЕНИЕ НЕСКОЛЬКИХ ДНЕЙ»

Подсчет голосов избирателей при проведении голосования в течение нескольких дней имеет некоторые особенности, о которых должен знать наблюдатель. Избирательные комиссии должны осуществлять процедуру подсчета голосов при многодневном голосовании открыто и гласно с соблюдением определенной последовательности действий непосредственно при подсчете голосов избирателей.

Избирательная комиссия в процессе подсчета голосов избирателей осуществляла следующие действия:

1. подсчет и погашение неиспользованных и испорченных избирательных бюллетеней	ДА	НЕТ
2. работу со списком избирателей (оглашение, занесение в протокол и в его увеличенную форму итоговых данных)	ДА	НЕТ
3. работу с бюллетенями из переносных ящиков для голосования (при вскрытии ящиков для голосования, последовательно переносных и стационарных, проверялась целостность печатей (пломб) на них)	ДА	НЕТ
4. работу с сейф-пакетами с бюллетенями из переносных и стационарных ящиков для голосования, а именно:		

сначала были вскрыты сейф-пакеты с бюллетенями из переносных, а затем сейф-пакеты с бюллетенями из стационарных ящиков для голосования

ДА НЕТ

номер на сейф-пакете идентичен номеру, указанному в соответствующем акте

ДА НЕТ

число извлеченных из сейф-пакета бюллетеней установленной формы было оглашено и внесено в акт, составленный в отношении этого сейф-пакета

ДА НЕТ

все действительные бюллетени были отсортированы в отдельные пачки по соответствующим выборам

ДА НЕТ

недействительные бюллетени и бюллетени неустановленной формы были отделены

ДА НЕТ

каждая пачка была отсортирована по голосам, поданным за разных кандидатов или списки кандидатов

ДА НЕТ

Рис. 2. Чек-лист «Подсчет голосов избирателей при проведении голосования в течение нескольких дней»

ЧЕК-ЛИСТ «НАДОМНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ»		
Порядок организации и проведения «надомного» голосования (голосования вне помещения для голосования) имеет некоторые особенности, о которых должен знать наблюдатель. Важно проследить за тем, чтобы все действия участников «надомного» голосования соответствовали требованиям избирательного законодательства.		
1. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух ² членов УИК с правом решающего голоса	да	нет
2. Члены УИК с правом решающего голоса, которые проводят голосование вне помещения для голосования, имеют при себе:		
2.1. опечатанный переносной ящик для голосования;	да	нет
2.2. необходимое ³ количество бюллетеней;	да	нет
2.3. выписку из реестра/реестр	да	нет
2.4. заявления избирателей о голосовании вне помещения;	да	нет
3. При голосовании вне помещения для голосования члены УИК выдают избирательные бюллетени только тем избирателям, заявления или устные обращения которых зарегистрированы в реестр	да	нет
4. По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования УИК составила акт	да	нет
5. Составленный УИК акт содержит:		
5.1. количество бюллетеней, выданных членам УИК;	да	нет
5.2. количество письменных заявлений избирателей;	да	нет
5.3. выписку из реестра/реестр;	да	нет
5.4. количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных) бюллетеней;	да	нет
5.5. сведения о членах УИК с правом решающего голоса и о наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования;	да	нет
ВЫ УСПЕШНО СПРАВИЛИСЬ С НАБЛЮДЕНИЕМ!		

Рис. 3. Чек-лист «Наблюдение за надомным голосованием»

Процедура наблюдения за выборами сопряжена с неизбежно возникающими проблемными ситуациями на избирательном участке. Для того чтобы успешно осуществлять деятельность по общественному контролю, наблюдателю необходима не только юридическая, но и психологическая и конфликтологическая подготовка. С этой целью в 2024 году подготовлена специальная интерактивная памятка «Основы конфликтологии в избирательном процессе», содержащая информацию, необходимую для эффективного противодействия провокациям и решения конфликтных ситуаций. Памятка содержит следующие разделы: «Знание процедуры выборов и наблюдения», «Работа с соцсетями и СМИ», «Качественная видео-, фото- и аудиофиксация ситуации», «Стрессоустойчивость», «Критическое мышление — восприятие любой информации как требующей всесторонней проверки», «Продуктивная коммуникация — уметь слушать и слышать, излагать информацию ясно, оперативно», «Соответствие основным характеристикам имиджа наблюдателя: корректность, доброжелательность, опрятность,

объективность, непредвзятость, беспристрастность», «Способность человека переносить сильные психологические нагрузки».

Обновление учебно-методической базы, подготовка новых методик и коррекция содержательных аспектов, проведенная на предварительной стадии, позволили сформировать основу для реализации образовательных программ. Обучение наблюдателей стартовало во всех регионах ЕДГ в июне 2024 года. Реализация программ обучения наблюдателей включала несколько стадий: подбор преподавателей, их обучение, проведение обучающих семинаров для будущих наблюдателей.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАНСКИХ АКТИВИСТОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ВЫБОРАХ

Ведущую роль в процессе общественного контроля за выборами в России традиционно играют общественные организации, выполняющие целый ряд значимых функций просветительского, коммуникационного и организационного характера. Именно общественные организации выступают основным рекрутером кандидатов в число общественных наблюдателей. В Российской Федерации в настоящее время сформировано развитое патриотически ориентированное гражданское общество, фундаментом которого выступают федеральные и региональные общественные организации. Представителей российского гражданского общества характеризуют активная жизненная позиция, высокая степень гражданской сознательности, ответственности за судьбу страны и своего региона или муниципалитета, деятельностный патриотизм, готовность к участию в волонтерской работе, в том числе в общественном контроле за выборами, понимание значимости процедур общественного контроля для обеспечения поступательного развития страны.

В общественном контроле участвуют сотни общественных организаций и десятки тысяч их членов, руководителей и рядовых активистов. Добровольное

участие общественных организаций в процессе общественного наблюдения уже стало традицией.

1 августа 2024 года в Общественной палате Российской Федерации было подписано очередное соглашение между Общественной палатой и общественными объединениями в целях обеспечения наблюдения за проведением голосования. Соглашение подписали 47 крупнейших общероссийских организаций. В их числе: Союз женщин России, Российский союз молодежи, Ассоциация юристов России, Российская ассоциация политической науки, Федерация независимых профсоюзов России, корпус «За чистые выборы», «Опора России», Союз отцов России, Ассамблея народов России, Российское общество «Знание».

Соглашения о сотрудничестве в рамках организации общественного наблюдения за выборами также заключены и на региональном уровне, на базе региональных общественных палат, с участием ведущих региональных общественных организаций.

12 августа по инициативе Общественной палаты Российской Федерации было подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в целях обеспечения наблюдения за проведением голосования между Общественной палатой и российскими политическими партиями. Направлениями сотрудничества являются проведение взаимных консультаций, посвященных участию в наблюдении, организация совместных обсуждений стандартов и методик наблюдения, обмен опытом и организация совместных обучающих мероприятий по вопросам осуществления наблюдения. Соглашения подписали 18 партий, то есть подавляющее большинство партий, принимающих участие в выборах Единого дня голосования, включая четыре парламентских партии, «Единую Россию», «Справедливую Россию — Патриоты — За правду!», ЛДПР и партию «Новые люди», а также все наиболее значимые непарламентские партии.

Подобное соглашение не имеет прецедентов в мировой практике наблюдения за выборами, создает основу для взаимодействия, обмена опытом, совместной работы в сфере наблюдения за выборами политических партий и представителей общественности. Приглашенные эксперты и представители академической среды отметили, что именно состояние системы наблюдения за выборами является важнейшим маркером эффективности национальных избирательных систем. Отечественная система общественного наблюдения и характер взаимодействия общественников и политических партий по вопросам электорального контроля получили высокую оценку экспертов. Подписанное соглашение предполагает участие в обучающих программах для общественных наблюдателей также и наблюдателей от политических партий. Это расширяет возможности общественного наблюдения, позволяет сформировать единые подходы к процессу наблюдения. Важно, что именно общественные структуры являются инициаторами и организаторами данных совместных действий, вовлекаящими в свою работу представителей конкурирующих на выборах политических партий.

Практика подписания соглашений о взаимодействии в сфере общественного контроля за выборами распространяется и на региональном уровне. Так, 29 июля пять кандидатов на пост губернатора Ставропольского края подписали соглашение «За чистые и честные выборы».²²

Совершенствование избирательной системы России и электоральных практик, появление новых форм голосования, таких как многодневное голосование, дистанционное электронное голосование, электронное голосование, их масштабирование в рамках избирательной системы России актуализируют необходимость дальнейшего развития института общественного наблюдения за выборами. Прежде всего, речь идет о

²² Кандидаты на пост главы Ставрополья подписали соглашение «За честные выборы» // Информационное агентство «Победа 26». URL: https://pobeda26.ru/news/politika/2024-07-29/p-kandidaty-na-post-gubernatora-stavropolya-podpisali-soglashenie-laquo-za-chestnye-vybory-raquo-p-298711?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D (Дата обращения: 13.08.2024).

разработке и внедрении стандартов и норм организации наблюдения за выборами, подготовки и сопровождения деятельности наблюдателей. Необходимо дальнейшее совершенствования механизмов и распространения положительных федеральных и региональных практик общественного наблюдения за дистанционным электронным голосованием, развитие системы общественного наблюдения за электронным голосованием, формирование стандарта общественного наблюдения за электронным голосованием.

Вопросы совершенствования и стандартизации процедур общественного контроля также являются актуальными для таких форм голосования, как голосование на экстерриториальных участках и на придомовых территориях. Для данных форм голосования, получивших распространение в Российской Федерации в последнее время, необходима разработка отдельных чек-листов.

Особый случай представляет непростая ситуация, возникшая в новых субъектах Российской Федерации и ряде приграничных регионов, находящихся в непосредственной близости к зоне СВО. Речь идет о восьми регионах: Брянской, Курской, Белгородской, Воронежской, Ростовской областях, Краснодарском крае, Республике Крым и Севастополе.

В соответствии с Постановлением ЦИК России, принятым 14 августа 2024 года, с 28 августа в данных приграничных регионах по решению избирательных комиссий субъектов Федерации может быть организовано досрочное голосование: на избирательном участке, на дому, на придомовой территории, на территориях, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с ними затруднено, либо отсутствует возможность организовать голосование в помещении для голосования.

Обеспечение реализации активного избирательного права в сложных условиях, создание условий для голосования и общественного контроля за процедурой голосования в приграничных регионах представляет собой важную и ответственную задачу для субъектов голосования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время в Российской Федерации создана и эффективно действует система общественного наблюдения за выборами, позволяющая успешно реализовать функции общественного контроля на выборах Единого дня голосования 2024 года. Постоянно совершенствуется правовая база деятельности общественных наблюдателей. Создана инфраструктура общественного наблюдения, основными элементами которой выступают Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные штабы и центры общественного наблюдения. Организационная, коммуникационная и мобилизационная составляющие инфраструктуры включают федеральные и региональные общественные организации, подписавшие соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с общественными палатами.

Создан эффективный инструментарий реализации общественного контроля, включающий инструменты набора, обучения и подготовки кандидатов в наблюдатели, создание экспертного сообщества, деятельность портала Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» (nom24.ru), функционирование «Карты сообщений», работу мобильного приложения «НОМ» — персональной онлайн-платформы для мониторинга электоральных процессов.

В то же время перед институтом общественного наблюдения стоят серьезные задачи, требующие решения. В их числе развитие, стандартизация и масштабирование общественного наблюдения в рамках внедрения новых форм голосования, реализация механизмов общественного контроля в новых субъектах Федерации и в приграничных регионах.