



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для субъектов общественного наблюдения
на выборах в единый день голосования
9 сентября 2018 года

Москва – 2018

Оглавление

ГЛАВА 1. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ЛИЦАХ:

Правовой статус основных субъектов	7
Правовой статус наблюдателя	8
Кто может стать наблюдателем	8
Назначение наблюдателя	9
Полномочия наблюдателя	13
Ограничения в деятельности наблюдателя	14
Режим работы наблюдателя	15
Правовой статус члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса	16
Назначение члена УИК с правом совещательного голоса	16
Срок полномочий члена УИК с правом совещательного голоса	18
Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса	20
Правовой статус представителя средства массовой информации	22
Аккредитация представителей СМИ	24
Отстранение и удаление: основания, порядок, процедуры	26
Принципы работы члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя, представителя СМИ для эффективного осуществления контроля на выборах	28
Подготовка к работе	29
Оборудование помещения для голосования и размещение присутствующих в помещении для голосования	30

ГЛАВА 2. ЭТО НУЖНО ЗНАТЬ: об основах организации

выборов	32
Участковая избирательная комиссия в системе избирательных комиссий Российской Федерации	32
Порядок формирования УИК	32
Полномочия участковой избирательной комиссии	33
Деятельность участковой избирательной комиссии	34
Решения участковой избирательной комиссии	34
Примерные функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, связанные с взаимодействием с присутствующими лицами	36

Необходимые сведения для работы со списками избирателей	37
Включение избирателей в список избирателей по месту временного пребывания	40
Включение избирателей в список избирателей по месту нахождения	40
Специальное заявление	42
Если голосуют досрочно... Контроль за досрочным голосованием.	46

ГЛАВА 3. ДОРОЖНАЯ КАРТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ 50

Подготовка к открытию и открытие помещения для голосования	50
Контроль за голосованием в помещении для голосования.	54
Наиболее характерные серьезные нарушения при голосовании в помещении для голосования.	56
Контроль за голосованием вне помещения для голосования	57

ГЛАВА 4. АРИФМЕТИКА ПРЯМОГО НАРОДОВЛАСТИЯ: контроль подсчетом голосов избирателей и установлением итогов голосования 62

Контроль за подсчетом голосов, установлением итогов голосования и оформлением протокола об итогах голосования	62
Подсчет голосов: сценарий действий	63
Получение копии протокола	67
Контрольные соотношения	68
Составление повторного протокола, повторный подсчет голосов	71

Глава 5. ТЕХНИКА НА СЛУЖБЕ ДЕМОКРАТИИ 73

Особенности голосования с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и подсчета голосов избирателей	73
Оформление помещения для голосования и бюллетеней.	73
Порядок работы УИК в день голосования до начала голосования	73

Проведение голосования с использованием КОИБ.	74
Работа УИК после окончания голосования	76
Ручной подсчет голосов в случае поступления обоснованных жалоб	78
Контрольный (ручной) подсчет голосов.	78
Алгоритм передачи данных УИК в ТИК при использовании КОИБ	78
Видеонаблюдение в помещении для голосования.	79

ГЛАВА 6. ЧТО ДЕЛАТЬ, КОГДА ЗАКОН НАРУШЕН:

как пресечь нарушения и привлечь нарушителей	83
Действия члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах.	83
Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и нарушения воспрепятствование деятельности комиссии.	85
Приложения.	88
Примерное распределение обязанностей между членом УИК с правом совещательного голоса и наблюдателем, назначенными одним зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением на один избирательный участок.	88
Документы, предъявляемые присутствующими в помещении для голосования лицами УИК, и сроки их предъявления	89

*Выборы – единственная гонка, в которой выигрывает
большинство участников.*

Лоренс Джонсон Питер

Из книги «Цитаты Питера» (1977)

Выборы являются ключевым институтом в системе политического представительства демократического государства, обеспечивающим на состязательной основе формирование органов публичной власти, наделение полномочиями выборных должностных лиц. В основе выборов всегда лежит индивидуальный выбор каждого лица, наделенного активным избирательным правом. Вместе с тем, реализуемый в ходе голосования индивидуальный выбор учитывается в общих итогах голосования всех избирателей, принявших участие в голосовании. Чтобы выборы были подлинными, результаты выборов должны в точности отражать волеизъявление избирателей, а сами выборные процедуры должны осуществляться в соответствии с базовыми принципами избирательного права и требованиями законодательства.

Легитимность выборов как необходимое условие устойчивости избранных властных институтов во многом определяется консолидированной оценкой обществом результатов прошедшей избирательной кампании, восприятие результатов которой во многом зависит от уровня гласности и открытости выборов. Доверие к избирательным процедурам, к деятельности организаторов выборов, к результатам, достигнутым по результатам выборов кандидатами и политическими партиями, во многом предопределяется тем, насколько прозрачным и открытым является процесс подготовки и проведения выборов.

Настоящие методические рекомендации призваны помочь членам участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, представителям средств массовой информации эффективно реализовать свои задачи на выборах в единый день голосования 9 сентября 2018 года. Данное пособие подробно раскрывает различные аспекты их работы в заседаниях участковой избирательной комиссии, а также при осуществлении участковой избирательной комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, при проведении голосования, в том числе досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования, подсчете голосов избирателей, в том числе повторном, и составлении протокола об итогах голосования.

Настоящие методические рекомендации основаны на положениях Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон), других федеральных законов, нормативных правовых актах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также практике работы по организации и осуществлению контроля на выборах в Российской Федерации.

ГЛАВА 1.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ЛИЦАХ: Правовой статус основных субъектов

Принцип гласности в ходе выборов и, в первую очередь, в деятельности избирательных комиссий предполагает предоставление достаточно широкому кругу лиц возможности осуществлять в добровольном порядке наблюдение и реализовывать иные формы общественного контроля за соблюдением требований законодательства организаторами выборов, кандидатами и иными участниками избирательного процесса. К ним, в частности, относятся наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, представители средств массовой информации.

Указанные лица обладают различным статусом, различны и цели участия в избирательных действиях. Для членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений – представление интересов делегировавшего их участника избирательного процесса, для представителей средств массовой информации – информирование граждан о ходе выборов и их результатах, для иностранных (международных) наблюдателей – получение информации об организации выборов в стране пребывания с подготовкой по итогам работы соответствующих заключений, отчетов и рекомендаций. Вместе с тем, общей для всех них задачей является оказание содействия реализации и защите избирательных прав граждан Российской Федерации, участие в обеспечении законности и чистоты выборов.

В связи с предоставлением р в некоторых субъектах Российской Федерации на основе Федерального закона от 03.07.2018 г. №184-ФЗ права назначать наблюдателей субъектам общественного контроля – Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам субъектов Российской Федерации в избирательном процессе возрожден институт независимого внепартийного наблюдения. Общественные палаты будут реализовывать это право на региональных и муниципальных выборах впервые, и хотя этот механизм успешно реализован на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года, а в предыдущие годы сложилась достаточно богатая практика их участия в дистанционных формах общественном мониторинге избирательного

процесса, в практике работы по новым правилам неизбежно возникает множество вопросов, требующих решения.

Правовой статус наблюдателя

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов (пункт 42 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

В качестве основных целей и задач наблюдения можно выделить следующие:

- содействие реализации избирательных прав граждан и их защите в случае их нарушения,
- содействие общей законности организации избирательного процесса,
- предотвращение и пресечение нарушений избирательного законодательства,
- обеспечение открытости и гласности процесса голосования и подсчета голосов.

Правовой статус наблюдателя, включая порядок его направления и оформления соответствующих документов, права и ограничения, определяется, а также порядок организации голосования и подсчета голосов избирателей регулируется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами.

Кто может стать наблюдателем

Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, т.е. совершеннолетний.

Наблюдателями не могут быть:

- граждане РФ, не достигшие 18 лет на день голосования;
- граждане РФ, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными;
- граждане РФ, содержащиеся в местах лишения свободы по

приговору суда;

лица, не имеющие гражданства РФ;

выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц,

судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены.

пункт 4 статьи 30 Федерального закона

Назначение наблюдателя

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона правом назначить наблюдателя наделены:

- зарегистрированный кандидат;
- избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов;
- избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов (т.е. выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов);
- иное общественное объединение в случае, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации;
- Общественная палата Российской Федерации и общественная палата субъекта Российской Федерации (в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующих субъектов Российской Федерации), если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Каждый из указанных субъектов, а при совмещении выборов – также каждый из указанных субъектов, участвующих в совмещенных выборах, вправе назначить наблюдателей **в каждую УИК**.

Важно!

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона кандидат, политическая партия, иное общественное объединение, общественная палата вправе назначить в каждую УИК не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну УИК.

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении для голосования двумя и более

наблюдателями, направленными одним зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, общественным объединением.

Внимание!

Назначение наблюдателей на выборах 9 сентября 2018 года осуществляется в два этапа:

- представление кандидатом, избирательным объединением, субъектом общественного контроля в территориальную избирательную комиссию списка наблюдателей;

- представление наблюдателем в УИК, в которую он направлен, направления и предъявление паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, субъект общественного контроля, назначившие наблюдателей в участковые избирательные комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную избирательную комиссию, а при проведении выборов в органы местного самоуправления – в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования или иную предусмотренную законом избирательную комиссию. В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Территориальная избирательная комиссия или иная избирательная комиссия, уполномоченная на прием списков назначенных наблюдателей, должна направить в участковые избирательные комиссии выписки из списков назначенных наблюдателей либо иным образом направить в участковые избирательные комиссии сведения о назначенных наблюдателях.

Поскольку соблюдение требования о представлении в установленный законом срок не позднее чем за три дня до дня голосования в территориальную или иную избирательную комиссию списка наблюдателей, назначенных в участковые избирательные комиссии, является обязательным этапом процедуры назначения наблюдателя и необходимым условием для осуществления наблюдателем своих полномочий, кандидату, представителю избирательного объединения целесообразно при представлении в указанную комиссию списка наблюдателей целесообразно получить

отметку о получении на копии или втором экземпляре списка с указанием даты и времени его получения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 30 Федерального закона полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, субъектом общественного контроля, интересы которых представляет данный наблюдатель.

В направлении указываются: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства наблюдателя; номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется; а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Это исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть в обязательном порядке указаны в направлении. УИК не вправе требовать указания каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе.

Вместе с тем, для обеспечения оперативного взаимодействия УИК с наблюдателем (например, в случае повторного подсчета голосов) в направлении целесообразно указывать его контактный (желательно – мобильный) телефон.

Направление должно быть подписано зарегистрированным кандидатом (проставление печати на направлении от кандидата не требуется), а в случае назначения наблюдателя избирательным объединением, общественным объединением, субъектом общественного контроля – лицом, уполномоченным его уставом (руководителем органа, уполномоченного назначать наблюдателей) и заверено печатью соответствующего объединения или его отделения.

Наблюдатель должен вместе с направлением предъявить паспорт гражданина Российской Федерации или документ, заменяющий паспорт. Таким документом может быть: военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу); временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта Федеральной миграционной службой (форма 2П); заграничный паспорт (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации); справка установленной формы, выдаваемая гражданам, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Иные документы (водительское удостоверение и т.п.) не признаются избирательным законодательством документами,

заменяющими паспорт, и, в случае их предъявления, УИК вправе отказать в допуске вас в качестве наблюдателя.

Направление должно быть представлено наблюдателем в УИК, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования) в любое время в период с момента начала ее работы в день голосования (досрочного голосования) до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательном участке.

Важно!

Направление может быть представлено в УИК только наблюдателем, указанным в списке наблюдателей, представленным кандидатом, избирательным объединением, общественным объединением, субъектом общественного контроля в территориальную избирательную комиссию либо при проведении выборов в органы местного самоуправления – в избирательную комиссию муниципального образования или иную предусмотренную законом комиссию. Предъявление лицом, не указанным в таком списке, направления и осуществление полномочий наблюдателя не допускается.

Наблюдатель вправе приступить к исполнению своих функций непосредственно после предъявления направления, оформленного надлежащим образом, и паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, в УИК, при условии, что он включен в список назначенных наблюдателей, представленный кандидатом, избирательным объединением в территориальную или иную установленную законом избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

Важно!

УИК не выдает наблюдателям удостоверений или иных документов, удостоверяющих их статус, поэтому для подтверждения своего статуса наблюдателю следует попросить председателя или секретаря УИК поставить на втором экземпляре или заранее изготовленной копии направления отметку о его принятии УИК с указанием даты и времени принятия и (или) входящего номера. Такая отметка и будет подтверждать статус наблюдателя.

Полномочия наблюдателя

В соответствии с пунктом 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» **наблюдатель вправе** присутствовать на избирательном участке (в том числе, в помещении для голосования) с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей.

В соответствии с пунктом 9 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» **наблюдатель вправе:**

- знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

- находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

- наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;

- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

- наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

- обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

- знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

- носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы;

- обжаловать в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях;

- производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Ограничения в деятельности наблюдателя

В соответствии с пунктом 10 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» **наблюдатель не вправе:**

- выдавать избирателям бюллетени;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Важно!

Установление иных, кроме установленных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и указанных выше, ограничений касающихся присутствия наблюдателей в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов, не допускается.

Режим работы наблюдателя

Наблюдатель вправе приступить к исполнению своих функций непосредственно после предъявления направления, оформленного надлежащим образом, (с документом, удостоверяющим личность) в УИК.

В соответствии с пунктом 1 статьи 64 Федерального закона наблюдателю, иным лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования, должен быть обеспечен доступ в помещение для голосования не менее чем за один час до начала голосования.

В соответствии с пунктом 11.2 статьи 64 Федерального закона наблюдатель вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей.

Наблюдатели, осуществляющие поочередно наблюдение на одном избирательном участке, вправе в любое время сменять друг друга без предварительного уведомления избирательной комиссии.

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, назначенными зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, одной политической партией, одним субъектом общественного контроля.

Закон не запрещает одновременное осуществление наблюдения одним наблюдателем, назначенным одним зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, одной политической партией, одним субъектом общественного контроля, в помещении для голосования, а другим наблюдателем, назначенным тем же субъектом, – при организации голосования вне помещения для голосования.

Правовой статус члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса

Реализация права гражданина на участие в деятельности избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, является гарантией прав граждан, кандидатов и избирательных объединений, участвующих в выборах. Основная цель участия в деятельности избирательных комиссий – содействие в реализации избирательных прав и их защита, в том числе предотвращение нарушений избирательного законодательства.

Задача члена УИК с правом совещательного голоса, назначенного зарегистрированным кандидатом или избирательным объединением, кроме прочего, состоит в представлении в УИК интересов соответствующего зарегистрированного кандидата или избирательного объединения как участника избирательного процесса. При этом ему необходимо принимать меры по содействию комиссии в обеспечении требований избирательного законодательства.

Член УИК с правом совещательного голоса обладает своего рода двойным статусом: с одной стороны, он является членом УИК и, следовательно, тоже выступает организатором выборов, его деятельность должна быть направлена на обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан, а с другой стороны, он является представителем зарегистрированного кандидата в соответствующей УИК и на избирательном участке, защитником его законных интересов.

Назначение члена УИК с правом совещательного голоса

Право назначить члена УИК с правом совещательного голоса в соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона имеют зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов.

Право назначения члена УИК с правом совещательного голоса возникает у кандидата с момента его регистрации. При этом необходимо учитывать срок начала деятельности УИК по подготовке соответствующих выборов – не позднее чем за 10 дней до дня голосования (до наступления указанного срока право назначения члена УИК с правом совещательного голоса у кандидата имеется, однако его реализация затруднительна, поскольку документы должны быть представлены в соответствующую УИК).

Каждый зарегистрированный кандидат, каждое избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов, вправе назначить по одному члену УИК с правом совещательного голоса в каждую УИК.

Важно!

В случае совмещения выборов таким же правом обладают зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, выдвинувшие зарегистрированные списки кандидатов, инициативная группа референдума, иные группы референдума, в случае совмещения дней голосования на выборах и референдумах. Общее число членов УИК с правом совещательного голоса, которые могут быть назначены в каждую УИК, не ограничено, но не может превышать числа зарегистрированных кандидатов, зарегистрированных списков кандидатов, инициативных групп референдума, иных групп референдума, участвующих в соответствующих выборах и в совмещенных выборах, референдумах.

Кандидат, избирательное объединение вправе прекращать полномочия члена УИК с правом совещательного голоса и назначать нового члена УИК с правом совещательного голоса в отношении одной и той же избирательной комиссии не более чем пять раз.

Членами УИК с правом совещательного голоса **не могут** быть назначены следующие лица:

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации;
- граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- граждане Российской Федерации, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными, ограниченно дееспособными;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- выборные должностные лица; главы местных администраций;
- судьи, прокуроры;
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях;
- лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость;
- лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения

(постановления) суда о назначении административного наказания;
работники аппаратов избирательных комиссий;
доверенные лица кандидатов, избирательных объединений;
на соответствующих выборах – члены избирательных комиссий с
правом решающего голоса.

пункт 21.1 статьи 29 Федерального закона

При назначении члена УИК с правом совещательного голоса в УИК представляются следующие документы:

- письменное уведомление кандидата, избирательного объединения о назначении члена УИК с правом совещательного голоса, и адресованное соответствующей УИК, в котором указываются фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, гражданство, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт, адрес места жительства гражданина, назначенного членом УИК с правом совещательного голоса;

- письменное заявление гражданина о согласии на назначение членом УИК с правом совещательного голоса.

При представлении документов член УИК с правом совещательного голоса должен предъявить паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина.

Представление фотографии члена УИК с правом совещательного голоса при его назначении не требуется.

Уведомление о назначении члена УИК и иные представленные с ним документы подлежат регистрации в журнале регистрации входящих документов УИК либо в ином порядке в соответствии с инструкцией по делопроизводству в УИК. При этом лицу, подающему документы в УИК, следует получить отметку о приеме документов на копии или втором экземпляре.

При отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 21.2 статьи 29 Федерального закона (указаны выше), уведомление о назначении гражданина членом УИК с правом совещательного голоса доводится до сведения членов УИК, и ему по его просьбе может быть выдано удостоверение, образец которого устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы.

Срок полномочий члена УИК с правом совещательного голоса

Срок полномочий члена УИК с правом совещательного голоса начинается с момента получения УИК уведомления

зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего зарегистрированный список кандидатов, о назначении члена УИК с правом совещательного голоса и письменного заявления гражданина о согласии на такое назначение.

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса прекращаются:

- в случае назначения члена УИК, действующей на постоянной основе, кандидатом, который был избран, или избирательным объединением, список кандидатов которого допущен к распределению депутатских мандатов, – продолжают до окончания срока регистрации кандидатов на следующих выборах в тот же орган или на ту же должность;

- в случае назначения члена УИК кандидатом, который не был избран, избирательным объединением, список кандидатов которого не допущен к распределению депутатских мандатов, – прекращаются в день окончания соответствующей избирательной кампании;

- в соответствующих случаях – со дня отмены или аннулирования регистрации кандидата, списка кандидатов, со дня отмены судом решения о регистрации кандидата, списка кандидатов (со дня вступления решения суда в законную силу) либо со дня выбытия кандидата по иным основаниям;

- членов УИК, действующих на непостоянной основе, - со дня прекращения полномочий соответствующих УИК;

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса могут быть досрочно прекращены назначившим его зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов, и переданы другому лицу (полномочия прекращаются с момента поступления в УИК уведомления или иного документа о прекращении полномочий члена УИК с правом совещательного голоса). При этом кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена УИК с правом решающего голоса в отношении одной и той же избирательной комиссии не более чем пять раз.

Уведомление о назначении члена УИК с правом совещательного голоса представляется непосредственно в УИК, в который назначается член с правом совещательного голоса, и может быть представлено непосредственно в день голосования. Законодательством не предусмотрено обязательное заблаговременное представление уведомления или его представление в вышестоящую избирательную комиссию.

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса

В соответствии с пунктом 23 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса:

а) заблаговременно извещается о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса вправе присутствовать:

а) на всех заседаниях УИК;

б) при подсчете голосов избирателей;

в) при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, протоколами об итогах голосования;

г) с момента начала работы УИК в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования;

д) в дни досрочного голосования;

е) при повторном подсчете голосов избирателей.

В соответствии с пунктом 11.2 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей.

Член УИК с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает указанными правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в подготовке и проведении которых участвует соответствующая УИК. Следовательно, указанными правами на соответствующих выборах обладают и члены УИК с правом совещательного голоса, назначенные кандидатами, избирательными объединениями на совмещенных выборах и референдумах.

Федеральными законами прямо не предусмотрено право члена УИК с правом совещательного голоса осуществлять фото- и видеосъемку в помещении для голосования. Однако, согласно правовой позиции ЦИК России, выраженной в разъяснениях к федеральным выборам и письменных ответах на запросы участников избирательного процесса, такое право у него имеется. При этом оно должно осуществляться с соблюдением требований гражданского законодательства и при обеспечении тайны голосования.

В соответствии с пунктом 22 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом УИК с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

- а) выдавать и подписывать бюллетени;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования;
- г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Указанные ограничения не могут служить основанием для отказа члену УИК с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных действий.

Кроме того, в соответствии с иными положениями Федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса **не вправе:**

- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней для голосования,
- заполнять за избирателя, в том числе и по его просьбе, бюллетени для голосования,
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования,
- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии,
- проводить предвыборную агитацию среди избирателей в день голосования и день, предшествующий дню голосования.

Одной из гарантий деятельности члена УИК с правом совещательного голоса, установленных действующим законодательством, является положение о том, что член УИК с правом совещательного голоса в период избирательной кампании (то есть, фактически, со дня его назначения до дня окончания избирательной кампании или прекращения его полномочий, если оно состоится раньше) не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без его согласия переведен на другую работу (пункт 19 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). При этом данную гарантию необходимо рассматривать не как абсолютную, а с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Правовой статус представителя средства массовой информации

Представитель средства массовой информации, согласно пункту 52 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации.

Изменения, внесенные в законодательство о выборах в 2016 году, дифференцировали условия осуществления представителями средств массовой информации своих полномочий в период избирательной кампании, установив разные правовые режимы деятельности представителей СМИ до дня голосования (дня досрочного голосования) и в день голосования, дни досрочного голосования, при подсчете голосов, установлении итогов голосования и определении результатов выборов.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 30 Федерального закона на всех заседаниях избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с документами (со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами) вправе присутствовать представители средств массовой информации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1.2 статьи 30 Федерального закона.

Для присутствия в указанный период представителю СМИ необходимо предъявить редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск СМИ, какого-либо специального разрешения, аккредитации и т.п. в данный период не требуется.

Представители средств массовой информации, принимая участие в освещении подготовки и проведения выборов, согласно пункту 11 статьи 30 Федерального закона, вправе:

- знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составленными повторно;
- получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов;
- присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение.

Аккредитованный представитель СМИ, работающий в редакциях средств массовой информации на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора, вправе:

- присутствовать на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей;
- присутствовать на избирательных участках с момента начала работы УИК в день голосования, а также в дни досрочного голосования

и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей;

- находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также проводить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

В соответствии с пунктом 11.2 статьи 64 Федерального закона представитель СМИ вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей.

Аккредитация представителей СМИ

Для работы в день голосования, дни досрочного голосования, в том числе для присутствия при установлении итогов голосования представитель СМИ должен быть аккредитован в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. При этом заявки на аккредитацию представителя СМИ для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями СМИ в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования).

Пунктом 1.2 статьи 30 Федерального закона установлены квалификационные требования к представителю СМИ, который может быть аккредитован в установленном порядке, а именно представитель СМИ должен работать в редакциях СМИ на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора.

Аккредитованный представитель СМИ считается извещенным о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

Аккредитацию представителей СМИ осуществляют ЦИК России и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Аккредитационные удостоверения действуют на всех выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации в течение года со дня выдачи.

Заявку на аккредитацию подает главный редактор СМИ на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора, а при наличии у представителя СМИ срочного трудового договора, заключенного позднее указанного срока, учитывается предыдущий срочный договор с этой же редакцией, закончившийся не более чем за две недели до заключения действующего договора.

В случае если в период менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов представителем СМИ прекращены трудовые или гражданско-правовые отношения с редакцией одного СМИ и в течение не более чем двух недель заключен трудовой или возмездный гражданско-правовой договор с редакцией другого СМИ, заявка на аккредитацию указанного представителя средства массовой информации направляется главными редакторами обоих средств массовой информации.

Заявка на аккредитацию представителей средства массовой информации может быть подана главным редактором СМИ, зарегистрированного для распространения на территории двух и более субъектов Российской Федерации, в ЦИК России за 60 – 10 дней до дня голосования или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации за 60 – 3 дня до дня голосования; главным редактором СМИ, зарегистрированного для распространения на территории одного субъекта Российской Федерации или территории муниципального образования, – в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации за 60 – 3 дня до дня голосования (при этом решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что главный редактор СМИ, находящегося за пределами административного центра субъекта Российской Федерации, вправе подать заявку в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации через территориальную избирательную комиссию по месту нахождения редакции, и получить в ней же аккредитационные удостоверения).

Для аккредитации в избирательную комиссию подаются заявка по форме, утвержденной ЦИК России, подписанная главным редактором на бумажном носителе и (или) в виде электронного образа (скана), а также в машиночитаемом виде, и заверенная главным редактором копия (скан) свидетельства о регистрации СМИ. При этом в силу пункта 2.5 Порядка аккредитации, подача главным редактором документов является подтверждением того, что все указанные в заявке лица отвечают требованиям пункта 1.2 статьи 30 Федерального закона;

ответственность за достоверность представляемых сведений несет главный редактор.

Заявки носят уведомительный характер и все представители СМИ, отвечающие требованиям законодательства, подлежат аккредитации.

Подача заявки на аккредитацию подтверждает согласие представителей средств массовой информации с необходимостью выполнения следующих специальных требований:

- при осуществлении своей профессиональной деятельности уважать права, законные интересы, честь и достоинство избирателей, иных участников избирательного процесса, участников референдума, членов и работников аппаратов избирательных комиссий, комиссий референдума;

- соблюдать нормы профессиональной этики журналистов;

- всесторонне, объективно и достоверно информировать читателей, телезрителей и радиослушателей о деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума;

- не использовать свои профессиональные возможности в целях сокрытия информации или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу постороннего лица или организации, не являющейся средством массовой информации;

- не нарушать общественный порядок и нормы поведения в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума.

Факт аккредитации представителя СМИ подтверждается аккредитационным удостоверением установленной формы, которое выдается соответствующей комиссией не позднее чем через 15 дней после приема заявки, но не позднее чем за сутки до дня голосования (досрочного голосования). На аккредитационном удостоверении проставляется печать. Аккредитационное удостоверение действительно при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, либо редакционного удостоверения (иного документа, удостоверяющего личность и полномочия журналиста).

Отстранение и удаление: основания, порядок, процедуры

В соответствии с пунктом 12 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК, в том числе член УИК с правом совещательного голоса, немедленно отстраняется от

участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство о выборах. Решение об отстранении члена УИК от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается судом по месту нахождения УИК. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка.

Нарушения законодательства о выборах могут быть выражены, например, в нарушении тайны голосования, попытках повлиять на волеизъявление избирателей посредством ведения предвыборной агитации, подкупа или иного воздействия на волеизъявление избирателей, совершении действий, препятствующих работе УИК и т.п.

Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК и удаление наблюдателя, иного присутствующего лица из помещения для голосования возможно исключительно на основании судебного решения, которым установлен факт нарушения законодательства о выборах.

Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удаление наблюдателя, иного лица на основании решения УИК, в том числе мотивированного и оформленного письменно, не допускается и является нарушением прав соответствующего лица, влекущим установленную законом ответственность.

Члену УИК, отстраняемому от участия в работе УИК, наблюдателю, иному лицу, удаляемому из помещения для голосования, целесообразно получить в УИК копию судебного решения, являющегося основанием его отстранения или удаления, копии иных документов, связанных с данным фактом.

Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Из данного положения следует, что принятие какого-либо решения участковой избирательной комиссией в связи с установлением судом факта нарушения законодательства о выборах не требуется.

В случае нарушения указанного порядка член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель, представитель СМИ, иное присутствующее в помещении для голосования лицо, вправе не покидать помещение для голосования и предупредить сотрудника

полиции, которому поручено обеспечить удаление, об ответственности за воспрепятствование осуществлению избирательных прав.

Принципы работы члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя, представителя СМИ для эффективного осуществления контроля на выборах

Работа УИК в день голосования, как правило, связана с определенной психологической напряженностью, которая объясняется необходимостью исполнения УИК целого ряда детализированных положений избирательного законодательства, знание которых у членов УИК далеко не всегда хорошее. При этом отступления от требований законодательства могут повлечь юридические разбирательства и административную, а иногда и уголовную ответственность членов УИК. Именно члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели, как правило, являются авторами жалоб и заявлений о нарушении закона, в связи с чем отношение к ним может быть не самое приветливое. К этому надо быть готовым, прежде всего, психологически.

Для достижения целей и задач члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя, с одной стороны, и снижения психологической напряженности в УИК, с другой стороны, Вам следует руководствоваться следующими принципами:

- законность (Ваши требования и обращения должны быть основаны на законе, Вы сами не должны нарушать закон);
- компетентность (Вы должны знать свои права и обязанности, порядок организации и проведения выборов);
- корректность и вежливость в общении;
- настойчивость (добивайтесь выполнения своих законных требований настойчиво, вместе с тем не создавайте препятствия деятельности УИК).

Заранее до начала работы необходимо тщательно изучить положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и законов субъектов Российской Федерации, правовых актов ЦИК России, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, иных актов, регулирующих вопросы организации и проведения выборов, по крайней мере, относящиеся ко дню голосования.

Тексты законов или выписки из них целесообразно взять с собой в день голосования, т.к. они могут понадобиться для взаимодействия с

УИК, а также для составления обращений в УИК. Тексты законов в актуальной редакции размещены на сайтах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (разделы законодательство), а также доступны на сайтах справочно-правовых систем.

Указанные законы в обязательном порядке должны быть в наличии в помещении участковой избирательной комиссии (УИК).

Помните: только знание закона и возможность оперативно найти в нем нужную норму может сделать ваше наблюдение эффективным.

Избирательная комиссия, организующая выборы, в рамках оказания методической помощи нижестоящим избирательным комиссиям, как правило, издает рабочий блокнот для членов участковых избирательных комиссий, который также может пригодиться наблюдателю, поскольку обычно содержит детальное описание порядка действий УИК в конкретных ситуациях, а также образцы бланков и форм документов, составляемых УИК. Рабочий блокнот может считаться дополнением к законодательным актам, которым не должен противоречить.

Подготовка к работе

Перед направлением на участок изучите законодательство о выборах и настоящие методические рекомендации, соберите информацию и вещи, которые могут быть полезны в ходе наблюдения.

Вам необходимо взять на избирательный участок:

- паспорт или документ, заменяющий паспорт (см. выше);
- уведомление о назначении и заявление о согласии на назначение (для члена УИК с правом совещательного голоса) либо направление (для наблюдателя) в двух экземплярах или с копией,
- описание границ избирательного участка, адрес помещения для голосования, число избирателей, внесенных в список на участке, состав и телефоны УИК;
- бланки протокола об итогах голосования (в случае отсутствия возможности изготовить ксерокопию, Вы сможете изготовить копию самостоятельно и заверить ее в УИК);
- бланки обращений о нарушении закона, чистые листы бумаги;
- координаты (телефон, адрес) территориальной избирательной комиссии, районного суда, прокуратуры, полиции и других органов, телефоны общественных «горячих линий»;
- копировальную бумагу (для того, чтобы писать обращения сразу в двух экземплярах);
- ручки;

- блокнот для записей или папку для бумаг;
- законы о выборах или выдержки из них, методические рекомендации;
- фотоаппарат или видеокамеру (в случае, если Вы планируете вести фото- и (или) видеосъемку);
- еду и питьевую воду (из расчета, что Вы можете находиться в помещении для голосования более суток);
- мобильный телефон с резервным аккумулятором и зарядным устройством, планшет или ноутбук с возможностью выхода в Интернет.

Оборудование помещения для голосования и размещение присутствующих в помещении для голосования

Помещение для голосования в соответствии с пунктом 11 статьи 61 Федерального закона должно быть оборудовано таким образом, чтобы в поле зрения членов УИК, в том числе с правом совещательного голоса, наблюдателей одновременно находились:

- места выдачи избирательных бюллетеней,
 - места для тайного голосования (кабины),
 - ящики для голосования (стационарные и переносные),
- технические средства подсчета голосов избирателей (КОИБ) при их использовании.

Помещение, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы присутствующие члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели и иные лица имели возможность наблюдать за подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им возможность видеть содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей; им должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК.

Такие же требования предъявляются к месту, которое должно быть определено председателем УИК для ведения фото- и видеосъемки, с которого также должны быть видны указанные выше избирательные действия.

Как правило, в помещении для голосования определяются специальные места для размещения присутствующих лиц (членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц). Однако, наличие таких мест не означает, что присутствующие не вправе передвигаться по помещению для голосования при осуществлении своих полномочий, не создавая препятствий работе членов УИК с

правом совещательного голоса, других присутствующих лиц и избирателям.

Вам должна быть предоставлена возможность осуществлять свое наблюдение с места, отвечающего указанным критериям. Если эти требования не выполняются, обращайтесь к председателю УИК с просьбой обеспечить реализацию Ваших прав.

Помните: те же права имеют и другие члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели, располагаясь в помещении для голосования, не нарушайте их.

Схема оборудования помещения для голосования утверждается решением УИК и должна быть размещена в помещении для голосования. Члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю следует ознакомиться со схемой и убедиться, что она составлена в соответствии с требованиями закона, в первую очередь, при определении мест для присутствующих, и реальное оборудование помещения для голосования соответствует утвержденной схеме.

В случае нарушения схемой оборудования указанных положений закона и прав присутствующих лиц они вправе обжаловать ее, как и иное решение УИК, в вышестоящей избирательной комиссии или суде. При этом при выявлении такого нарушения целесообразно обратиться к председателю УИК с просьбой привести схему в соответствие с требованиями Федерального закона либо привести оборудование помещения в соответствии с утвержденной схемой.

Примерные схемы оборудования помещения для голосования приведены в приложении.

ГЛАВА 2.

ЭТО НУЖНО ЗНАТЬ: об основах организации выборов

Участковая избирательная комиссия в системе избирательных комиссий Российской Федерации

Выборы в Российской Федерации организуют коллегиальные органы - избирательные комиссии, входящие в четырехуровневую систему:

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований (избирательные комиссии муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, внутригородских территорий городов федерального значения), полномочия которых часто возложены на территориальные избирательные комиссии, окружные избирательные комиссии (полномочия которых, как правило, возлагаются на иные избирательные комиссии), территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии, формируемые для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на избирательных участках.

В соответствии с законодательством Российской Федерации участковые избирательные комиссии являются базовым, первичным звеном системы избирательных комиссий, организующих выборы. Все иные избирательные комиссии, участвующие в организации и проведении выборов, являются, по отношению к УИК вышестоящими. Решения вышестоящих избирательных комиссий (как непосредственно вышестоящей, так и иных вышестоящих), принятые в пределах их компетенции, обязательны для УИК. Непосредственно вышестоящей, по отношению к УИК, избирательной комиссией является территориальная избирательная комиссия.

Порядок формирования УИК

Участковые избирательные комиссии формируются территориальными избирательными комиссиями для проведения всех выборов и референдумов на соответствующей территории в течение срока полномочий. Срок полномочий участковых избирательных комиссий составляет пять лет.

Исключение:

Избирательные комиссии избирательных участков, образованных в воинской части, расположенной в обособленной, удаленной от населенных пунктов местности, образованных в труднодоступной или отдаленной местности, на судне, которое будет находиться в день голосования в плавании, или на полярной станции, в местах временного пребывания избирателей или в местах, где пребывают избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства, срок полномочий которых устанавливается формирующей их избирательной комиссией.

Число членов УИК с правом решающего голоса определяется формирующей ее территориальной избирательной комиссией исходя из численности избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, в следующих пределах:

- до 1001 избирателя – 3-9 членов УИК,
- от 1001 до 2001 избирателя – 7-12 членов УИК,
- более 2000 избирателей – 7-16 членов УИК.

В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней максимальное число членов УИК может быть увеличено, но не более чем на 4 из резерва составов УИК на срок, установленный территориальной избирательной комиссией.

Председатель УИК назначается территориальной избирательной комиссией из числа членов УИК (как правило, в день ее формирования), заместитель председателя и секретарь УИК избираются УИК из числа своих членов (как правило, на первом заседании, которое должно состояться не позднее чем через 15 дней со дня формирования УИК в правомочном составе). ТИК вправе освободить от должности председателя, а УИК – заместителя председателя или секретаря УИК и назначить или избрать на соответствующую должность другого члена УИК.

Полномочия участковой избирательной комиссии

Основная функция УИК – непосредственное обеспечение процесса голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования на избирательном участке.

УИК в соответствии с Федеральным законом осуществляет следующие полномочия:

- информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

- уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

- обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

- контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

- выдает открепительные удостоверения (в случае, если их использование предусмотрено законом);

- организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

- проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию;

- объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

- рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение Федерального закона, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Деятельность участковой избирательной комиссии.

Решения участковой избирательной комиссии

Деятельность УИК, как и иных избирательных комиссий, осуществляется коллегиально. На заседаниях УИК могут рассматриваться и приниматься решения по любым вопросам, входящим в компетенцию УИК. Принятие решений УИК осуществляет в правомочном составе и гласно. Заседание УИК правомочно, если на нем присутствуют большинство от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. Право вносить вопросы в повестку дня заседания и требовать проведения голосования по вопросам, рассматриваемым на заседании в соответствии с утвержденной

повесткой дня, предоставлено законом как членам УИК с правом решающего голоса, так и членам УИК с правом совещательного голоса, а также членам вышестоящей избирательной комиссии.

Заседания УИК созываются ее председателем по мере необходимости, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения УИК принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса, за исключением решений об избрании, об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, об итогах голосования, о признании итогов голосования недействительными, которые принимаются большинством от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При принятии комиссией решения, в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя (председательствующего на заседании) является решающим (это правило не применяется при проведении тайного голосования и в случаях, когда решение УИК принимается большинством голосов от установленного числа членов УИК).

Решения УИК, а также протоколы заседаний УИК подписываются председателем и секретарем УИК (председательствующим на заседании УИК и секретарем заседания УИК).

Решения и действия (бездействие) УИК и ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию (т.е., в зависимости от уровня выборов и системы избирательных комиссий, организующих их, в территориальную избирательную комиссию, избирательную комиссию муниципального образования или окружную избирательную комиссию) или в районный суд.

Решение УИК, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции УИК, может быть отменено вышестоящей избирательной комиссией или судом. При этом вышестоящая избирательная комиссия вправе отменить решение УИК, противоречащее закону или принятое с превышением установленной компетенции УИК, как по результатам рассмотрения жалобы участника избирательного процесса, так и по собственной инициативе.

УИК может привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий комиссии, по гражданско-правовым договорам.

Деятельность УИК по подготовке к выборам начинается в сроки, установленные законом, но не позднее чем за 10 дней до дня

голосования, поскольку в указанный срок УИК должна обеспечить прием заявлений о включении избирателей в список избирателей по месту нахождения.

Примерные функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, связанные с взаимодействием с присутствующими лицами

Распределение обязанностей между членами УИК, включая ее председателя, заместителя председателя и секретаря, осуществляется участковой избирательной комиссией самостоятельно. Для оформления такого распределения обязанностей УИК принимает решение, примерная форма которого, как правило, содержится в рабочем блокноте УИК или иных методических материалах, подготавливаемых избирательной комиссией, организующей выборы. В примерной форме решения содержится и примерный перечень направлений деятельности УИК, по которым распределяются обязанности членов УИК.

В решении УИК о распределении обязанностей могут быть выделены такие направления деятельности как взаимодействие с членами УИК с правом решающего голоса, наблюдателями, представителями СМИ и иными присутствующими в помещении для голосования, выдача копий документов и материалов, включая копии протокола об итогах голосования, лицам, имеющим право на получение таких копий, обеспечение возможности ознакомления членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей и иных лиц, имеющих право на ознакомление с документами и материалами УИК, обеспечение реализации прав членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей и иных присутствующих в помещении для голосования лиц и контроль за соблюдением ими законодательства о выборах и др.

С целью организации эффективного взаимодействия с УИК члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю целесообразно уточнить наличие такого решения УИК и ознакомиться с ним, уточнив полномочия членов УИК с правом решающего голоса по взаимодействию с ними.

Вместе с тем, с учетом положений законодательства и практики деятельности УИК, типовым можно считать следующие обязанности, закрепляемые за председателем, заместителем председателя и секретарем УИК.

Председатель УИК:

- созывает заседания комиссии и председательствует на них;

- распределяет между членами комиссии обязанности для организации работы по исполнению ее полномочий и по принимаемым решениям;
- обеспечивает информирование вышестоящей избирательной комиссии о времени проведения заседания комиссии;
- представляет избирательную комиссию в отношениях с государственными органами, должностными лицами, избирательными объединениями, органами местного самоуправления, избирателями, а также в судебных органах;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Заместитель председателя УИК:

- оказывает содействие в осуществлении председателем комиссии возложенных на него полномочий, выполняет его поручения,
- в отсутствие председателя комиссии выполняет его функции;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Секретарь УИК:

- обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний комиссии;
- оформляет принятые решения, протоколы заседаний комиссии и другие документы;
- организует ведение делопроизводства, регистрирует все поступающие и исходящие документы;
- заблаговременно извещает о заседании комиссии членов комиссии и других лиц, определенных законодательством;
- изготавливает и заверяет копии протоколов и иных документов.

Необходимые сведения для работы со списками избирателей

Список избирателей составляется территориальной избирательной комиссией (избирательной комиссией муниципального образования) на основании сведений, полученных от главы местной администрации и с использованием ГАС «Выборы» отдельно по каждому избирательному участку. В список избирателей на избирательном участке включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом, т.е. достигшие на день голосования 18-летнего возраста.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является:

- по общему правилу – факт нахождения места его жительства на территории этого участка, который устанавливается органами

регистрационного учета граждан по месту жительства и по месту пребывания в пределах Российской Федерации (т.е. миграционными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации);

- в случаях, предусмотренных законом, - факт пребывания (временного пребывания, нахождения) гражданина на территории этого участка при условии наличия у гражданина активного избирательного права, т.е. нахождения его места жительства в пределах того же избирательного округа, в границах которого находится этот участок. Факт нахождения места пребывания (временного пребывания) на территории избирательного участка устанавливается органами регистрационного учета граждан, а в случаях, предусмотренных законом – другими уполномоченными на то органами и должностными лицами.

Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

Первый экземпляр списка избирателей передается территориальной или иной избирательной комиссией участковой избирательной комиссии не позднее чем за 10 дней до дня голосования. Список избирателей подписывается председателем и секретарем ТИК и заверяется печатью ТИК.

На избирательных участках, образованных на территории воинской части, в отдаленной или труднодоступной местности, подписывается председателем и секретарем УИК и заверяется печатью УИК.

Сведения об избирателях включаются в список избирателей в алфавитном или ином порядке (т.е. адресном – по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). Решение о порядке включения сведений в список избирателей принимается избирательной комиссией, составляющей список, т.е. ТИК (если иное не установлено законом или такое решение не принято вышестоящей избирательной комиссией).

В списке избирателей указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте до 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя, а также предусматриваются места для проставления подписи за каждый полученный избирателем бюллетень, серии и номера своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, подписи члена УИК, выдавшего бюллетень, и для внесения суммарных данных по каждому виду выборов.

При совмещении выборов может использоваться отдельные списки избирателей для каждого вида выборов или один список избирателей, в котором содержатся графы для подписей избирателей о получении каждого вида бюллетеней. Решение о выборе вида списка

избирателей принимается избирательными комиссиями, организующими выборы.

УИК представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения за 10 дней до дня голосования.

Выверенный и уточненный список избирателей подписывается председателем и секретарем УИК и заверяется печатью УИК не позднее дня, предшествующего дню голосования.

Гражданин вправе обратиться в УИК с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей. УИК в течение 24 часов, а в день голосования – в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования, обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю.

Исключение гражданина из списка избирателей после его подписания председателем и секретарем ТИК и заверения печатью ТИК, допускается исключительно на основании официальных документов с указанием даты и причины исключения, запись об исключении заверяется председателем УИК (а в случае выдачи открепительного удостоверения – членом УИК, выдавшим его). Каждый гражданин вправе сообщить в УИК об изменении в сведениях об избирателях, включенных в список избирателей на соответствующем участке (т.е. не только в сведениях о себе).

Гражданин может быть внесен в список избирателей на избирательном участке, на котором не находится его место жительства, в следующих случаях:

а) включение в список избирателей на избирательном участке по месту нахождения в порядке, предусмотренном пунктом 16 статьи 64 Федерального закона, в случае, если законом субъекта Российской Федерации не установлено, что такой порядок не применяется;

б) в случае, если порядок, предусмотренный пунктом 16 статьи 64 Федерального закона не применяется (т.е. на выборах в органы государственной власти – в случае, если законом субъекта установлено, что такой порядок не применяется, а также на всех муниципальных выборах):

- включение в список избирателей по месту временного пребывания отдельных категорий избирателей по их личному письменному заявлению в порядке, предусмотренном пунктом 17 статьи 17 Федерального закона;

- включение в список избирателей на любом избирательном участке в пределах избирательного округа на основании открепительного удостоверения в порядке, предусмотренном статьей 62 Федерального закона, если это предусмотрено законом;

в) избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах территории Российской Федерации – в случае, если предусмотрено законом, решением УИК по их личному письменному заявлению, поданному в УИК, на избирательном участке, образованном или определенном решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей.

Включение избирателей в список избирателей по месту временного пребывания

В соответствии с пунктом 17 статьи 17 Федерального закона если законом в соответствии с пунктом 16 статьи 64 Федерального закона не предусмотрено включение гражданина в список избирателей по месту его нахождения, избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), избиратели из числа военнослужащих, находящиеся вне места расположения воинской части, могут быть решением УИК включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по их личному письменному заявлению, поданному в УИК не позднее чем за три дня до дня голосования. Если порядок, установленный пунктом 16 статьи 64 Федерального закона, применяется – такое личное письменное заявление может быть подано не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Информация о включении избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту временного пребывания передается, в том числе с использованием ГАС «Выборы» в УИК избирательного участка, где он включен в список избирателей по месту жительства. УИК в соответствующей строке списка избирателей делает отметку «Включен в список избирателей на избирательном участке №...» с указанием номера участка и при необходимости наименования субъекта Российской Федерации.

Включение избирателей в список избирателей по месту нахождения

В соответствии с пунктом 16 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в

референдуме граждан Российской Федерации» избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения в порядке, установленном ЦИК России.

Порядок утвержден постановлением ЦИК России от 06.06.2018 г. № 161/1316-7 с изменениями, внесенными постановлением ЦИК России от 04.07.2018 г. № 166/1360-7.

Важно!

Избиратель вправе подать такое заявление только в случае, если он будет находиться в пределах своего избирательного округа (за исключением случаев, когда созданы экстерриториальные избирательные участки, например, участки по выборам Мэра Москвы в Московской области, участки по выборам Губернатора Московской области в г. Москве).

Заявление вправе подать избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства.

Заявление подается в пункты приема заявлений в пределах избирательного округа, а в случае проведения выборов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам и единому избирательному округу – в пределах единого избирательного округа.

Срок подачи заявления:

- в любую ТИК – не ранее чем за 45 и не позднее чем за 3 дня до дня голосования;
- в любую УИК – не ранее чем за 10 и не позднее чем за 3 дня до дня голосования;
- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) (при наличии соглашения между ИКСРФ и МФЦ) – не ранее чем за 45 и не позднее чем за 3 дня до дня голосования;
- в электронном виде через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» - не ранее чем за 45 дней до дня голосования и не позднее 24 часов по московскому времени за 3 дня до дня голосования.

Избирательные комиссии должны принимать заявления в течение не менее 4 часов в день по утвержденному графику.

При подаче заявления член комиссии проверяет, в том числе с помощью специального сервиса на сайте ЦИК России, подавал ли избиратель заявление ранее.

Избиратель подает заявление лично при предъявлении паспорта, а в период его замены – временного удостоверения личности.

Заявление регистрируется в журнале регистрации заявлений.

Избиратель, который не может по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно подать заявление в указанные сроки может устно или письменно (в том числе при содействии социального работника или иных лиц) обратиться в указанные сроки в ТИК либо УИК для предоставления возможности подать заявление вне пункта приема заявлений, а УИК, в том числе по поручению ТИК, не позднее чем за пять дней до дня голосования обеспечивает посещение избирателя с целью предоставления ему такой возможности.

Избиратель при таком посещении может устно или письменно заявить в соответствующую УИК о своем желании проголосовать вне помещения для голосования.

Избиратель может подать заявление только 1 раз, о чем он извещается при подаче заявления. В случае подачи избирателем более 1 заявления действительным считается заявление, поданное первым (согласно дате и времени подачи заявления), остальные заявления не учитываются и не являются основанием для включения избирателя в список избирателей по месту нахождения.

Заявление на бумажном носителе, поданное в ТИК, УИК или через МФЦ, содержит основную часть, которая остается в комиссии или МФЦ, и отрывной талон, который при регистрации заявления передается избирателю. Заявление изготавливается преимущественно в машиночитаемом виде с нанесенным на него машиночитаемым кодом членом ТИК, УИК, лицом, привлеченным к работе в комиссии по гражданско-правовому договору, работником МФЦ.

Информация, содержащаяся в заявлениях на бумажном носителе, по мере поступления вводится в базу обработки заявлений на комплексах средств автоматизации ТИК ГАС «Выборы», но не позднее 18.00 по местному времени за два дня до дня голосования.

Специальное заявление

Избиратель, не имеющий возможности принять участие в голосовании по месту жительства и подать заявление в изложенном выше порядке, может не ранее чем за 2 дня до дня голосования (четверг) и не позднее 14 часов по местному времени дня,

предшествующего дню голосования (суббота), оформить в УИК избирательного участка, где он включен в список избирателей по месту жительства, специальное заявление, на по предъявлении которого в день голосования, он избиратель включается в список избирателей на указанном в специальном заявлении избирательном участке.

Перед оформлением специального заявления УИК проверяет, в том числе при наличии технической возможности с помощью специального сервиса, организованного на сайте ЦИК России, подавал ли избиратель, ранее заявление в пункте приема заявлений, через МФЦ или через единый портал государственных и муниципальных услуг. В случае выявления указанного факта избирателю отказывается в оформлении специального заявления.

Специальное заявление, при наличии технической возможности, изготавливается в машиночитаемом виде с машиночитаемым (QR) кодом.

В целях защиты специального заявления от подделки используется специальный знак (марка), которые являются документами строгой отчетности и имеют единую нумерацию на территории субъекта Российской Федерации. Марка наклеивается членом УИК в левый верхний угол специального заявления, после чего на ней проставляется печать УИК таким образом, чтобы номер марки не был задет. Специальное заявление без наклеенной марки, части марки и (или) печати УИК является недействительным.

Специальное заявление регистрируется в журнале с проставлением подписи избирателя и указанием номера наклеенной марки.

Избиратель исключается из списка, при этом в графе «Особые отметки» списка указывается номер марки.

Избиратели, подавшие заявления, решением УИК исключаются из списка избирателей по месту жительства и включаются в список избирателей по месту нахождения. С целью исключения из списка избирателей не позднее чем за один день до дня голосования ТИК на основании информации, содержащейся в базе обработки заявлений, для каждой УИК формируется реестр избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей. С целью включения избирателей в список избирателей по месту нахождения в те же сроки и в том же порядке формируются дополнительные вкладные листы списка избирателей с внесенными в них сведениями об избирателях, подавших указанные заявления, которые брошюруются в отдельную книгу, а также реестр избирателей, подавших неучтенные заявления (подавших более одного заявления), и передаются в соответствующую УИК.

Избирателю, прибывшему в день голосования в помещение для голосования и включенному в список избирателей данного избирательного участка, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт, выдается избирательный бюллетень.

В случае, если избиратель подал заявление, но по каким-либо причинам не был внесен в соответствующий реестр, при предъявлении в день голосования отрывного талона или распечатываемой части заявления и паспорта, УИК незамедлительно обращается в вышестоящую ТИК или комиссию, в которую было подано заявление, для проведения проверки, в случае подтверждения факта подачи заявления – включает избирателя в список избирателей по месту нахождения и выдает ему бюллетень, в случае не подтверждения – отказывает во включении в список избирателей и передает ему заверенную копию решения.

Избиратель, исключенный из списка избирателей по месту жительства в связи с подачей заявления либо в связи с оформлением специального заявления, явившийся в день голосования в УИК по месту жительства, может быть включен в список избирателей по месту жительства при предъявлении паспорта, а в случае подачи специального заявления – также и такого заявления, после установления факта, что избиратель не проголосовал на избирательном участке по месту нахождения. В случае, если такой избиратель проголосовал по месту нахождения, УИК принимает решение об отказе во включении его в список избирателей по месту жительства с указанием причин отказа и выдает ему заверенную копию решения.

Избиратель, прибывший в УИК, указанную в специальном заявлении, и предъявивший специальное заявление, включается в список избирателей избирательного участка дополнительно, при этом сведения о нем вносятся в специально выделенные отдельные листы списка избирателей, оформленные в отдельную книгу списка избирателей. Специальное заявление изымается у избирателя, отрывная часть наклеенной на него марки наклеивается в графе «Особые отметки» списка избирателей.

Специальный раздел Порядка посвящен *обеспечению гласности* в работе комиссий по организации голосования избирателей по месту нахождения.

ЦИК России размещает на своем официальном сайте в сети Интернет информацию:

- о числе избирателей, включенных в список избирателей на основании заявлений и в реестр избирателей, подлежащих исключению, по каждому УИК – не позднее чем за один день до дня голосования,

- о числе избирателей, оформивших специальные заявления, в разрезе субъектов Российской Федерации и в целом по Российской Федерации – не позднее чем в день голосования,

- о числе избирателей, оформивших специальные заявления, и числе избирателей, включенных в список избирателей на основании специальных заявлений в разрезе избирательных участков – не позднее чем через 7 дней после дня голосования,

- о числе избирателей, подавших заявления и принявших участие в выборах – после определения результатов выборов.

УИК размещает на своем информационном стенде сведения из реестра избирателей, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в формате имя, отчество и первая буква фамилии.

Члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели вправе:

- знакомиться с реестром избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей, а также со сведениями об избирателях, не имеющих регистрации по месту жительства и подавших заявления, в порядке и на условия, установленных Федеральным законом для ознакомления со списками избирателей;

- перед открытием избирательного участка получить от председателя УИК информацию о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, в том числе подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения на данном участке, а о числе избирателей, исключенных их списка избирателей в связи с подачей заявления, в том числе в связи с оформлением специального заявления; данная информация также размещается на информационном стенде УИК;

- получать информацию о числе избирателей, проголосовавших по месту нахождения на данном избирательном участке, в том числе проголосовавших на основании специального заявления, в сроки, установленные для передачи из УИК в ТИК сведений об участии избирателей в выборах.

Число избирателей, включенных в список избирателей на основании специальных заявлений, оглашается при подсчете голосов УИК до подписания протокола об итогах голосования.

Если голосуют досрочно... Контроль за досрочным голосованием

Досрочное голосование, предусмотренное пунктом 2 статьи 65 Федерального закона, проводится на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в случае, если на выборах не предусмотрено включение избирателя в список избирателей по месту нахождения в порядке, предусмотренном пунктом 16 статьи 64 Федерального закона, и законом субъекта Российской Федерации не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям; а на выборах в органы местного самоуправления – в случае, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

В случае совмещения дней голосования на выборах, на которых предусмотрено досрочное голосование, с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти досрочное голосование не проводится. При этом в случае, если границы избирательных округов не находятся в пределах границ избирательных участков, на таких выборах используются открепительные удостоверения.

Досрочно может проголосовать избиратель, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей. Такому избирателю предоставляется возможность проголосовать досрочно.

Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении соответствующей территориальной избирательной комиссии (в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации – избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования. При этом законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено заполнение избирателем бюллетеня:

- в помещении участковой избирательной комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования;

- в помещении территориальной избирательной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) за 10-4 дня до дня голосования или участковой избирательной комиссии не ранее чем за 3 дня до дня голосования.

В случае совмещения дня голосования с днем голосования на иных выборах, на которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избиратель может проголосовать досрочно, но не ранее чем за 10 дней до дня голосования, в помещении той избирательной комиссии, которая выдает открепительные удостоверения.

В помещении, в котором проводится досрочное голосование, должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

Оборудование помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Досрочное голосование проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни. График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется комиссией, организующей выборы, референдум, или по ее поручению нижестоящими комиссиями, размещается на сайте соответствующей комиссии в сети Интернет (при наличии), а также подлежит опубликованию в СМИ или обнародованию иным способом.

Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума, обеспечивать сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя, участника референдума при установлении итогов голосования.

Избирательная комиссия, организующая досрочное голосование, составляет список досрочно проголосовавших избирателей отдельно по каждому избирательному участку. Если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, указанный список не составляется, а все необходимые сведения и отметки вносятся в список избирателей.

Избиратель, голосующий досрочно, подает в избирательную комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования, а также указывает фамилию, имя и отчество избирателя, адрес места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя дату и время досрочного голосования этого избирателя. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей.

На лицевой стороне выдаваемого избирателю, голосующему досрочно, бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов соответствующей комиссии, в которой избиратель голосует досрочно, и заверяются ее печатью.

При получении избирателем бюллетеня в списке досрочно проголосовавших избирателей указываются его фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, после чего избиратель проставляет в списке серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены членом комиссии с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня. Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени) избирателю, также расписывается в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших избирателей.

Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается им вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей комиссии.

Запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря соответствующей комиссии: в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии - до момента передачи конвертов с бюллетенями в участковую комиссию, в помещении участковой комиссии - до дня голосования.

Территориальная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, передает в каждую нижестоящую участковую комиссию соответствующие список досрочно проголосовавших избирателей с приобщенными к нему заявлениями избирателей о досрочном голосовании, конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей.

Непосредственно после получения списка досрочно проголосовавших избирателей УИК в списке избирателей напротив

фамилий избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, делается отметка: «Проголосовал досрочно». Список досрочно проголосовавших избирателей с приобщенными к нему заявлениями избирателей о досрочном голосовании приобщается к списку избирателей. Если избиратель голосует досрочно в помещении участковой комиссии, отметка: «Проголосовал досрочно» делается в списке избирателей при выдаче бюллетеня.

В день голосования председатель УИК перед началом голосования, но после подготовки и включения в режим голосования технических средств подсчета голосов (при их использовании) в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона, сообщает о числе избирателей, включенных в список избирателей, на данном избирательном участке, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями. После этого председатель участковой комиссии вскрывает поочередно каждый конверт.

Если число досрочно проголосовавших избирателей составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей, на избирательном участке (но не менее десяти избирателей), на оборотной стороне бюллетеней, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших избирателей, непосредственно после извлечения бюллетеней из конвертов проставляется печать УИК.

После совершения указанных действий председатель УИК, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования). Если на конверте отсутствуют реквизиты, указанные выше, либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования по соответствующему избирательному округу, все извлеченные из данного конверта избирательные бюллетени по соответствующему избирательному округу, признаются недействительными, о чем составляется акт. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от фамилий кандидатов (наименований избирательных объединений), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью УИК.

ГЛАВА 3. ДОРОЖНАЯ КАРТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Подготовка к открытию и открытие помещения для голосования

Время голосования устанавливается законом субъекта Российской Федерации. В большинстве субъектов Российской Федерации в настоящее время голосование проводится с 8.00 до 20.00 по местному времени. На выборах Мэра Москвы голосование проводится с 8.00 до 22.00.

Членам УИК с правом совещательного голоса, наблюдателям доступ в помещение для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования, т.е. с 7.00 по местному времени.

В случае, если у Вас возникли проблемы с доступом (помещение закрыто, у Вас требуют дополнительные документы, кроме направления и паспорта, не допускают Вас в связи с неправильностью оформления направления и т.п.), Вам необходимо немедленно связаться со своим штабом и предпринять действия для урегулирования ситуации (исправить направление, подать жалобу и др.).

В день голосования необходимо:

заблаговременно прибыть в помещение избирательной комиссии (не позднее чем за 30-40 минут до начала голосования),

представить соответствующие документы о назначении в соответствии с Вашим правовым статусом и паспорт или документ, заменяющий паспорт,

познакомиться с председателем, заместителем председателя, секретарем, иными членами УИК, другими членами УИК с правом совещательного голоса и наблюдателями, представителями СМИ, находящимися в помещении для голосования.

При оформлении своих полномочий необходимо попросить председателя УИК проставить на втором экземпляре или копии направления отметку о его получении.

Необходимо убедиться в том, что УИК до объявления начала голосования уточнила список присутствующих.

В помещении для голосования во время голосования и подсчета голосов вправе присутствовать: члены УИК с правом решающего голоса; члены УИК с правом совещательного голоса; члены (с правом решающего и совещательного голоса) и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий; зарегистрированные кандидаты, или их доверенные лица или уполномоченные представители; наблюдатели; иностранные (международные)

наблюдатели; аккредитованные представители средств массовой информации. Также в помещении для голосования вправе присутствовать лица, наделенные аналогичным статусом на совмещенных выборах, референдумах. Иные лица вправе присутствовать в помещении для голосования лишь с разрешения УИК.

Важно!

ДВЕНАДЦАТЬ ШАГОВ ДО СТАРТА

До начала голосования Вам необходимо выполнить следующие действия:

Первое. Получите и зафиксируйте сведения о количестве:

- избирателей, включенных в список на избирательном участке на момент начала голосования (данная цифра может изменяться в ходе голосования за счет дополнительного включения избирателей, по каким-либо причинам не внесенных в список избирателей, и избирателей, внесенных в список избирателей по месту нахождения на основании специальных заявлений), в том числе на основании заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения;

- числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения на ином избирательном участке;

- избирательных бюллетеней, полученных УИК (их количество должно быть установлено решением ТИК и должно быть от 70% от числа избирателей, внесенных в список избирателей на день передачи избирательных бюллетеней до 100,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка; при этом в случае, если на участке ожидается большое число избирателей подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, а также если на участке зарегистрировано менее 500 избирателей и используются КОИБы количество бюллетеней по решению ТИК, может быть увеличено); проверить их наличие, а также наличие на каждом из них подписей двух членов УИК с правом решающего голоса и печати УИК;

- переносных ящиков для голосования, ознакомьтесь с решением вышестоящей комиссии об определении их количества, проверить его соответствие требованиям закона;

- заявок на голосование вне помещения для голосования, поступивших на момент открытия участка;

Второе. Проверьте наличие на участке информационного стенда,

содержащего сведения о зарегистрированных кандидатах, образец заполненного бюллетеня (не должен содержать фамилии, имена и отчества зарегистрированных кандидатов, наименования избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированных кандидатов), информации о числе избирателей, включенных в список избирателей по месту нахождения на основании заявлений, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей таких заявлений, а также увеличенной формы протокола об итогах голосования;

Третье. Проверьте наличие кабин или иных оборудованных мест для тайного голосования, оснащение их системой освещения и снабжение письменными принадлежностями, за исключением карандашей, соответствие их требованиям ЦИК России по размерам и количеству (не менее 1 на избирательном участке с числом избирателей до 1000, не менее 2 – с числом избирателей от 1001 до 2000, не менее 3 с числом избирателей более 2000 человек);

Четвертое. Убедитесь в отсутствии агитационных материалов в помещении для голосования, здании, в котором находится помещение для голосования и помещение УИК, и на расстоянии менее 50 метров от входа указанное здание. Если такие агитационные материалы Вами обнаружены – требуйте их устранения.

Пятое. Убедитесь, что места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования (кабины) и ящики для голосования одновременно находятся в поле зрения членов УИК и наблюдателей, а также видны с места, определенного для ведения фото- и видеосъемки наблюдателями;

Шестое. Проверьте соответствие стационарных ящиков для голосования нормативам технологического оборудования ЦИК России по размерам, материалу (должны быть изготовлены из прозрачного или полупрозрачного материала с коэффициентом светопропускаемости соответственно не менее 90 % и не менее 25 %) и количеству (на избирательном участке с числом избирателей до 1000 – 2, от 1001 до 2000 избирателей – 3, более 2000 избирателей – 4);

Седьмое. Убедитесь в том, что если список избирателей разделен на отдельные книги, каждая из этих книг сброшюрована (прошита), подписана председателем УИК и на ней проставлена печать УИК;

Восьмое. Убедитесь в наличии сейфа либо металлического ящика для хранения бюллетеней, списка избирателей и другой избирательной документации;

Девятое. Убедитесь в целостности пломб (печатей) на переносных ящиках для голосования, использовавшихся для досрочного голосования отдельных групп избирателей (если такое голосование проводилось на избирательном участке);

Десятое. Убедитесь в том, что нагрудные знаки членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, соответствуют форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы, и обозначают статус, фамилию, имя, отчество лица, а также фамилию, имя отчество зарегистрированного кандидата, наименование политической партии, направившего его, и не содержат признаков предвыборной агитации;

Одиннадцатое. Проверьте работоспособность системы видеонаблюдения и трансляции изображения и правильность размещения камер видеонаблюдения, объектом видеонаблюдения которых должно быть помещение для голосования в целом, увеличенная форма протокола УИК об итогах голосования, места, где осуществляется работа со списком избирателей, места выдачи избирателям избирательных бюллетеней (при использовании КЭГ – места выдачи избирателям карточек со штрих-кодом для доступа к электронному голосованию), стационарные и переносные ящики для голосования, КОИБ, КЭГ, переносные устройства для электронного голосования в случае их использования (в случае, если видеонаблюдение применяется на участке).

Двенадцатое. Проверьте готовность используемой Вами мобильной связи, аппаратуры для фото- и видеосъемки.

В 8.00 по местному времени (если голосование, согласно закону, начинается в 8.00) председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым.

Перед началом голосования председатель УИК предьявляет к осмотру членам УИК, наблюдателям и другим присутствующим лицам переносные и стационарные ящики для голосования. Все присутствующие лица должны убедиться в том, что ящики для голосования пусты, после чего они опечатываются печатью УИК или пломбируются.

Также непосредственно перед наступлением времени голосования председатель УИК информирует о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения на ином избирательном участке, о числе избирателей, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения на данном избирательном участке.

Незаполненные избирательные бюллетени передаются членам УИК с правом решающего голоса для выдачи избирателям по ведомости, в которой члены УИК расписываются за получение бюллетеней, при этом на всех избирательных бюллетенях в правом верхнем углу должны быть наклеены специальный знак (марка), под ней проставлены подписи двух членов УИК с правом решающего голоса и печать УИК так, чтобы марка была частично погашена печатью.

Контроль за голосованием в помещении для голосования

В ходе голосования необходимо контролировать порядок выдачи бюллетеней избирателям, включенным в список избирателей, в том числе дополнительно.

Каждый избиратель голосует лично, получая по одному избирательному бюллетеню для голосования (в случае выборов по смешанной системе или совмещенных выборов – по одному бюллетеню по каждому избирательному округу). Голосование за других лиц, в том числе близких родственников, в том числе по доверенности, не допускается.

Избирательный бюллетень выдается избирателю, включенному в список избирателей, на основании паспорта гражданина Российской Федерации либо документа, заменяющего паспорт, перечень которых приведен в главе о назначении наблюдателей (см. выше). Избирательный бюллетень избирателю, включенному в список избирателей по месту нахождения, выдается при включении его в список избирателей либо после проверки факта подачи им заявления о включении в список избирателей этого избирательного участка, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а избирателю, оформившему специальное заявление, - по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также специального заявления, которое изымается у избирателя, а отрывная часть марки приклеивается в графе «Особые отметки» списка избирателей.

При получении бюллетеня для голосования избиратель собственноручно или член УИК с правом решающего голоса по его просьбе (как правило, это делает член УИК, а согласие толкуется как отсутствие возражений избирателя) указывает в списке избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Избиратель собственноручно расписывается за получение бюллетеня для голосования, а член УИК, выдавший бюллетень, - за его выдачу.

Каждый избиратель голосует лично, заполняет бюллетень только в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо.

Единственное предусмотренное законом исключение из этого правила: избиратель, который не может самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить избирательный бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя. При этом оказывающий помощь избиратель не может быть членом избирательной комиссии, в том числе с правом совещательного голоса, зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом или уполномоченным представителем, уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения, наблюдателем, иностранным (международным) наблюдателем. Избиратель, нуждающийся в помощи, устно извещает избирательную комиссию о своем намерении воспользоваться помощью другого лица, в соответствующей графе списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, лица, оказавшего помощь избирателю.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в стационарный ящик для голосования или в комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) – в случае его использования.

При контроле за голосованием в помещении для голосования необходимо обратить особое внимание на следующее:

1. каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта или заменяющего его документа (см. выше); голосование за других избирателей, в том числе близких родственников, не допускается;
2. каждому избирателю выдается один избирательный бюллетень (по одному избирательному бюллетеню для голосования по каждому избирательному округу);
3. избиратель расписывается в получении бюллетеня в списке избирателей;
4. бюллетень заполняется избирателем в кабине для голосования либо ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц;
5. избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться помощью другого избирателя (с учетом изложенных выше ограничений), о чем избиратель должен устно известить УИК, при этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта лица, осуществляющего помощь избирателю, указываются в соответствующей графе списка избирателей;

6. если избиратель считает, что совершил ошибку при заполнении бюллетеня, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему бюллетень взамен испорченного; при этом испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

В ходе голосования необходимо фиксировать официальные данные УИК о числе проголосовавших избирателей, объявляемые председателем УИК и сообщаемые в вышестоящую комиссию. При наличии возможности (если Вы работаете в паре или координируете свои действия с другими наблюдателями) целесообразно самостоятельно вести учет проголосовавших избирателей и сверять его с данными УИК.

Наиболее характерные серьезные нарушения при голосовании в помещении для голосования

- массовое заполнение бюллетеней для голосования вне кабин для тайного голосования, демонстрация бюллетеней для контроля их заполнения, фотографирование заполненных бюллетеней;

- массовый вынос бюллетеней из помещения для голосования (свидетельствует об организации подкупа избирателей по технологии «карусель»);

- нарушение порядка голосования избирателей по месту нахождения, а именно выдача бюллетеня избирателю, подавшему заявление, при его отсутствии в списке избирателей без проведения проверки факта подачи заявления, либо в случае оформления специального заявления – без изъятия специального заявления и приклейки отрывной части марки в графу «Особые отметки» списка избирателей;

- выдача бюллетеня избирателю, исключенному из списка избирателей в связи с подачей заявления о включении в список избирателей по месту нахождения на другом избирательном участке, без предварительной проверки того, что он не проголосовал на другом участке;

- подкуп избирателей, предвыборная агитация в помещении УИК и прилегающей к нему территории;

- многократное голосование избирателей, в том числе по документам, удостоверяющим личность членов их семей либо иных избирателей;

- голосования избирателей по подложным либо недействительным документам, удостоверяющим личность, как правило, за других

избирателей или с включением такого избирателя в список избирателей дополнительно;

- фальсификация подписей избирателей в списке избирателей (как правило, является подготовкой либо легализацией вброса бюллетеней);
- вброс избирательных бюллетеней (пачки бюллетеней) в ящик для голосования.

В случае обнаружения нарушений Вы должны требовать у председателя УИК пресечения, а в случае невозможности пресечения – фиксации нарушений.

Помните!

Правонарушения возможны как с умыслом, так и в силу незнания закона, недостаточного уровня правовой культуры. Но и незнание закона не освобождает от ответственности за его нарушение. В ваших силах предупредить возможные правонарушения, предупредить противоправные действия, а также своевременно пресечь их, предотвратив наступление общественно опасных последствий.

Российское избирательное законодательство содержит целый ряд детализированных положений, призванных не допустить указанные нарушения и обеспечить неотвратимость ответственности за их совершение. Их полное соблюдение УИК, в т. ч. под влиянием активной деятельности наблюдателя, обеспечивает невозможность их совершения всеми участниками избирательного процесса.

Контроль за голосованием вне помещения для голосования

Избирателю, который внесен или имеет право быть внесенным в список избирателей на данном избирательном участке и не может по уважительной причине (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в помещение для голосования избирательного участка, УИК обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования в день голосования. УИК также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на участке, и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Основанием голосования избирателя вне помещения для голосования может быть его письменное заявление или устное обращение в УИК, поданное лично либо переданное при содействии других лиц, о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Прием таких заявлений или обращений осуществляется в период не ранее чем за 10 дней до дня голосования и

не позднее чем за шесть часов до времени окончания голосования (если голосование оканчивается в 20.00 – до 14.00 по местному времени дня голосования) с обязательной регистрацией в реестре, где указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства избирателя, время поступления обращения и ставится подпись члена УИК, принявшего обращение, а если обращение передано при содействии другого лица – также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. В письменном заявлении избирателя должны быть указаны его фамилия, имя, отчество, адрес места жительства и причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования. По прибытии членов УИК к избирателю устное обращение подтверждается письменным заявлением.

УИК на своем заседании вправе признать причину неуважительной и отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования, о чем немедленно извещается избиратель.

Голосование вне помещения для голосования проводится с использованием переносных ящиков для голосования, количество которых установлено законом. Количество переносных ящиков для голосования установлено Федеральным законом и составляет 1 переносной ящик для голосования при числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, до 501 избирателя, 2 ящика – от 501 до 1001 избирателя, 3 ящика – более 1000 избирателей.

Решением ТИК число переносных ящиков для голосования в УИК с числом избирателей до 1001 человек может быть увеличено не более чем на 1 ящик при наличии хотя бы одного из условий:

- избирательный участок включает территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;
- на территории избирательного участка располагается место временного пребывания избирателей, где не образован избирательный участок;
- на территории избирательного участка зарегистрировано более 50 избирателей старше 80 лет и (или) инвалидов, сведения о которых представлены Пенсионным фондом РФ;
- при совмещении дня голосования на разных выборах, когда избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум бюллетеням.

Число переносных ящиков, в том числе с учетом увеличения, не может превышать 3 на любом избирательном участке.

Председатель УИК обязан не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода) с переносным ящиком для голосования сделать объявление о подготовке к проведению голосования вне помещения для голосования.

При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели, не менее двум из которых от разных кандидатов и партий УИК должна обеспечить равные с выезжающими членами УИК возможности прибытия к месту проведения голосования (на практике – предоставить места в том же автомобиле).

Необходимо удостовериться в том, что члены УИК с правом решающего голоса, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования, получили:

- опечатанный переносной ящик для голосования;
- необходимое число бюллетеней для голосования установленной формы, выдаваемых им под роспись;
- реестр либо заверенную выписку из реестра обращений (заявлений) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, содержащую сведения об избирателях и поступивших обращениях о голосовании;
- поступившие от избирателей письменные заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- незаполненные бланки заявлений избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- письменные принадлежности, за исключением карандашей.

В список избирателей вносится отметка о том, что к соответствующему избирателю выехали (вышли) члены УИК. В случае, если такой избиратель до возвращения членов УИК, организующих голосование вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования, избирательный бюллетень ему не выдается до возвращения указанных членов УИК и проверки того, что он не получил бюллетень вне помещения для голосования.

При проведении голосования вне помещения для голосования необходимо добиваться соблюдения следующих требований:

1) голосование вне помещения для голосования производится только на основании письменного заявления или устного обращения (подтверждается письменным заявлением) избирателя, которые могут быть поданы в комиссию не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования (если голосование завершается в 20.00 – до 14.00), прием заявлений после указанного времени не допускается; заявления и устные обращения регистрируются в реестре;

2) в заявлении должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования; УИК вправе признать такую причину неуважительной и отказать избирателю в голосовании вне помещения, о чем его уведомить;

3) голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов УИК с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе опечатанный переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней и выписку из реестра; голосование может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса в случае, если при этом присутствуют не менее двух членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, назначенных разными кандидатами;

4) при проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели; председатель УИК обязан объявить о проведении голосования вне помещения не менее чем за 30 минут до предстоящего выезда; УИК обязана обеспечить равные с выезжающими членами УИК возможности прибытия к месту голосования (например, предоставить место в машине) не менее чем двум членам УИК с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами;

5) при голосовании вне помещения для голосования члены УИК могут выдать бюллетень только тем избирателям, заявления или устные обращения которых зарегистрированы в реестре;

6) по окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования УИК составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам УИК, количество письменных заявлений избирателей, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных) бюллетеней, а также сведения о членах УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования;

7) переносные ящики для голосования после проведения голосования вне помещения для голосования должны постоянно находиться в поле зрения членов УИК и наблюдателей непосредственно в помещении для голосования.

1. Перед выездом с переносным ящиком Вам необходимо зафиксировать:

– количество поступивших заявок, ознакомившись с реестром заявлений (обращений) избирателей (обратить внимание на заполнение всех граф);

– количество бюллетеней, выданных членам УИК для организации голосования вне помещения для голосования.

2. По возвращении узнать и записать:

– число избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования с использованием соответствующего ящика;

– количество бюллетеней, возвращенных в УИК;

– ознакомиться с заявлениями избирателей (проверить правильность заполнения, указание причины, обратить внимание на подписи избирателей);

– при необходимости получить заверенные копии актов о голосовании вне помещения для голосования;

– до начала подсчета голосов держать в поле зрения переносные ящики для голосования.

Возможные нарушения при организации голосования вне помещения для голосования:

- предоставление возможности проголосовать вне помещения для голосования избирателям, не включенным в реестр заявлений и обращений;

- внесение в реестр массовых заявлений, поданных не по инициативе избирателей;

- не предоставление возможности избирателю заполнить бюллетень тайно.

ГЛАВА 4.

АРИФМЕТИКА ПРЯМОГО НАРОДОВЛАСТИЯ:

контроль подсчетом голосов избирателей и установлением итогов голосования

Контроль за подсчетом голосов, установлением итогов голосования и оформлением протокола об итогах голосования

Подсчет голосов представляет собой совокупность действий, которые должны проходить по четкому алгоритму, установленному законом. Тщательное соблюдение этого алгоритма является залогом честного и правильного подсчета голосов, а отступления от него могут создать условия незаконной корректировки итогов голосования (хотя, безусловно, далеко не каждое нарушение порядка подсчета голосов является фальсификацией итогов голосования или признаком совершенных или готовящихся противоправных действий, нередко порядок нарушается ввиду усталости, недостаточно глубокого знания закона, желания быстрее завершить подсчет членов УИК и т.п.).

Подсчет голосов осуществляется непосредственно в помещении для голосования открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий. Подсчет голосов осуществляется только членами УИК с правом решающего голоса. Наблюдатели и иные присутствующие лица вправе только наблюдать за этим процессом.

В случае совмещения выборов разных уровней подсчет голосов осуществляется в первую очередь – по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления, то есть по принципу «сверху вниз».

В случае применения на выборах системы видеонаблюдения и трансляции изображения, перед началом подсчета голосов должна быть осуществлена перестановка столов таким образом, чтобы объектом видеонаблюдения являлись места погашения неиспользованных бюллетеней, места непосредственного подсчета голосов избирателей по бюллетеням, извлеченным из ящиков для голосования, при использовании КЭГ – места погашения неиспользованных карточек со штрих-кодом для доступа к электронному голосованию, место работы оператора специального программного обеспечения УИК при применении технологии изготовления протоколов УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом, место подписания протокола УИК об итогах голосования и проведения итогового заседания УИК.

Подсчет голосов начинается сразу после окончания времени голосования, но не ранее окончания голосования последнего избирателя, находящегося в помещении для голосования на момент окончания времени голосования, и проводится без перерыва до установления итогов голосования (подписания протокола об итогах голосования).

Все действия при подсчете голосов осуществляются членами УИК с правом решающего голоса. Непосредственный подсчет голосов производится в местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателям и иным лицам, которые вправе присутствовать при подсчете голосов, которым должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзоримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей, возможность визуально ознакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей. Членам УИК, кроме председателя (заместителя) и секретаря, запрещается пользоваться письменными принадлежностями.

В ходе всего подсчета голосов одновременно с внесением в протокол об итогах голосования соответствующие данные вносятся в увеличенную форму протокола об итогах голосования.

Все оглашаемые в процессе подсчета данные следует фиксировать в черновике протокола или на специальном листе бумаги и контролировать их соответствие окончательным данным в протоколе.

Закрытие помещения для голосования осуществляется в установленное законом время окончания времени голосования (избирателям, находящимся в помещении для голосования, предоставляется возможность проголосовать).

Важно!

Подсчет голосов: сценарий действий

Действия по подсчету голосов осуществляются в следующем порядке:

Действие первое. Сначала подсчитываются и погашаются неиспользованные и испорченные (т.е. замененные избирателями) избирательные бюллетени посредством отрезания левого нижнего угла; число погашенных бюллетеней (сумма неиспользованных и испорченных) вносится в протокол.

Председатель УИК, его заместитель или секретарь уточняют и вносят в протокол число избирательных бюллетеней, полученных УИК.

Действие второе. Проводится работа со списками избирателей

Члены УИК с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования (без учета выбывших по различным причинам);

б) число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

в) число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);

г) число избирателей, проголосовавших досрочно (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);

Каждая страница списка избирателей подписывается членом УИК, внесшим эти данные;

Данные суммируются и вносятся в последнюю страницу списка избирателей, которая заверяется подписью председателя, заместителя председателя или секретаря УИК и печатью УИК;

Данные оглашаются и вносятся в протокол;

Наблюдатели, члены УИК с правом совещательного голоса вправе ознакомиться с заполненным списком избирателей, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности подсчета;

До проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол, список убирается в сейф либо иное специальное приспособленное для хранения документов место, исключающее несанкционированный доступ.

Разброшюрование книг, из которых состоит список избирателей, не допускается.

Действие третье. Вскрытие ящиков для голосования

Перед вскрытием каждого ящика осуществляется проверка неповрежденности печатей (пломб) на нем;

Вскрываются переносные ящики для голосования вне помещения для голосования:

Перед вскрытием каждого переносного ящика оглашается число избирателей, проголосовавших с использованием этого ящика;

Подсчитывается число избирательных бюллетеней, извлеченных из каждого ящика, при этом отделяются бюллетени неустановленной формы;

Если число избирательных бюллетеней установленной формы, извлеченных из переносного ящика, больше числа отметок в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал досрочно, или заявлений избирателей, содержащих отметку о получении бюллетеней, все бюллетени в соответствующем ящике признаются недействительными, о чем составляется акт, а на лицевой стороне каждого бюллетеня на квадратах делается запись о причине признания его недействительным, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК;

Вскрываются стационарные ящики для голосования.

Действие четвертое. Сортировка избирательных бюллетеней

Члены УИК сортируют избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков, раскладывая их в отдельные пачки: за каждого зарегистрированного кандидата, недействительные избирательные бюллетени (то есть избирательные бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от фамилий зарегистрированных кандидатов, или в которых отметки проставлены более чем в одном квадрате) и избирательные бюллетени неустановленной формы (то есть изготовленные неофициально, не содержащие специального знака (марки), подписей двух членов УИК и печати УИК);

при сортировке члены УИК оглашают содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей и представляют бюллетени для визуального контроля присутствующим лицам. Одновременное оглашение отметок, содержащихся в двух и более избирательных бюллетенях, не допускается;

по окончании сортировки решается вопрос о действительности или недействительности бюллетеней, вызвавших сомнение, путем голосования УИК, на оборотной стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о его действительности или недействительности, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК.

Действие пятое. Подсчет избирательных бюллетеней

подсчитывается число недействительных избирательных бюллетеней и заносится в протокол;

подсчитывается число избирательных бюллетеней с голосами избирателей за каждого зарегистрированного кандидата. Бюллетени подсчитываются путем переключивания их по одному таким образом, чтобы присутствующие могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные вносятся в протокол;

члены УИК подсчитывают и вносят в протокол число действительных бюллетеней (путем суммирования чисел голосов за каждого из кандидатов);

члены УИК определяют, оглашают и вносят в протокол число бюллетеней, находящихся в стационарных ящиках для голосования;

с рассортированными бюллетенями под контролем членов УИК с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

Действие шестое. Проверка контрольных соотношений

члены УИК производят проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол;

если контрольные соотношения не выполняются, УИК производит дополнительный подсчет по всем или отдельным строкам протокола;

если контрольные соотношения снова не выполняются, УИК составляет акт и вносит данные о расхождении в специальные строки протокола.

Действие седьмое. Итоговое заседание комиссии

после завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки по зарегистрированным кандидатам, на мешках и коробках наблюдатели, члены УИК с правом совещательного голоса вправе поставить свои подписи. Внимание: поставьте свою подпись на мешках и коробках;

проводится итоговое заседание УИК, на котором рассматриваются поступившие жалобы и заявления, принимаются по ним решения, подписывается протокол об итогах голосования;

сведения о количестве поступивших жалоб, заявлений, актов и иных документов должны быть занесены в протокол;

протокол составляется в двух экземплярах с указанием времени его составления, подписывается всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью УИК;

члены УИК с правом решающего голоса, не согласные с протоколом в целом или в части, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается запись;

выдача заверенных копий протокола лицам, присутствующим при подсчете голосов, по их требованию с внесением отметок в реестр выдачи копий протокола, в котором расписывается лицо, получившее копию (важно, чтобы Вы расписались в этом реестре, поскольку отсутствие в нем Вашей подписи может поставить под сомнение действительность Вашей копии протокола).

Действие восьмое. Направление первого экземпляра протокола УИК и прилагаемых к нему документов в ТИК.

Получение копии протокола

Выдача копии протокола осуществляется немедленно после подписания протокола по требованию члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя, иного присутствующего при подсчете голосов лица.

Заверение и выдача копий протоколов и иных документов УИК производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК (т.е. любым из указанных трех лиц).

На заверяемой копии протокола или иного документа указанным лицом ставятся:

- запись: «Верно» или «Копия верна»,
- подпись лица, заверяющего копию,
- фамилия и инициалы лица, заверяющего копию,
- дата и время заверения копии,
- печать УИК.

На копии протокола также должно быть указано:

- слово «Копия»,
- номер копии (согласно закону, выдаваемые копии нумеруются).

Кроме того, на первом или втором экземпляре протокола, с которого изготавливается копия, а, следовательно, и на копии, должно быть указано:

- номер экземпляра протокола (1 или 2),
- название выборов и день голосования,
- номер избирательного участка,
- адрес помещения для голосования УИК,
- все строки заполнены (включая нулевые значения),
- все цифровые данные расшифрованы прописью,
- указано число поступивших жалоб (в случае их отсутствия – указано «0»),
- внесены фамилии и инициалы всех членов УИК с правом решающего голоса,

- проставлены подписи всех членов УИК с правом решающего голоса либо отметка об отсутствии члена УИК с указанием причины отсутствия,

- проставлена печать УИК,

- дата и время подписания протокола.

Несоблюдение этих требований к порядку заверения копий протоколов является основанием для признания их недействительными, в связи с чем при получении копии и перед проставлением подписи в реестре их выдачи необходимо проверить наличие всех этих реквизитов.

Если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола и заверяется в установленном порядке. В случае, если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов УИК и проставление их подписей не требуется.

При получении копии протокола необходимо убедиться, что УИК отметила факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре с указанием номера выданной копии, а также расписаться в реестре. Отсутствие отметки в реестре также может быть основанием для признания копии недействительной.

В помещении для голосования необходимо находиться до получения из территориальной избирательной комиссии сообщения о принятии протокола УИК, т.к. до такого принятия УИК может быть отправлена на составление повторного протокола или повторный подсчет голосов.

Сообщите итоговые данные из протокола в штаб, а когда получите доступ к Интернету – сверьте данные из Вашей копии протокола с данными, содержащимися в ГАС «Выборы».

Контрольные соотношения

Перечень контрольных соотношений установлен приложением 11 к Федеральному закону.

1) 1 больше или равно 3 + 5 + 6;

2) 2 равно 3 - 4 + 5 + 6 + 7 + 11ж - 11з;

3) 8 + 9 равно 10 + 11;

4) 11 равно 12 + все последующие строки протокола (за исключением случаев, если образуются многомандатные избирательные округа);

5) $11a$ равно $11b + 11г + 11e$ (в случае, если при проведении выборов, референдума предусмотрено использование открепительных удостоверений).

При образовании многомандатных избирательных округов, то вместо контрольного соотношения 4 проверяются следующие контрольные соотношения:

6) 11 меньше или равно $12 +$ все последующие строки протокола;

7) $11 \times M$ больше или равно $12 +$ все последующие строки протокола, где M - число мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе (для многомандатных избирательных округов с равным числом мандатов в округах при условии, что каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов);

8) $11 \times B$ больше или равно $12 +$ все последующие строки протокола, где B - число мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо значение "1", если законом предусмотрено, что каждый избиратель имеет один голос (для многомандатных избирательных округов с разным числом мандатов в округах либо для многомандатных избирательных округов с равным числом мандатов в округах при условии, что каждый избиратель имеет один голос);

9) 11 больше или равно I , где I - число голосов избирателей, поданных за каждого кандидата.

Если образуются многомандатные избирательные округа и граждане также могут голосовать против всех кандидатов, то вместо контрольного соотношения 7 проверяется следующее контрольное соотношение:

10) $(11 - P) \times M$ больше или равно $12 +$ все последующие строки протокола - P , где P - число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов;

вместо контрольного соотношения 8 проверяется следующее контрольное соотношение:

11) $(11 - P) \times B$ больше или равно $12 +$ все последующие строки протокола - P ;

вместо контрольного соотношения 9 проверяется следующее контрольное соотношение:

12) $11 - P$ больше или равно I .

Цифры обозначают строки протокола об итогах голосования:

строка 1: число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования;

строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;

строка 3: число бюллетеней, выданных избирателям, участникам проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой 4 - в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии);

строка 5: число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

строка 6: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: число погашенных бюллетеней;

строка 8: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: число недействительных бюллетеней;

строка 11: число действительных бюллетеней;

строка 11а: число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

строка 11б: число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, на избирательном участке до дня голосования;

строка 11в: число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

строка 11г: число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений;

строка 11д: число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией (избирательной комиссией муниципального образования, окружной избирательной комиссией) избирателям;

строка 11е: число утраченных открепительных удостоверений.

строка 11ж: число утраченных бюллетеней;

строка 11з: число бюллетеней, не учтенных при получении.

строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях, а на выборах в органы местного самоуправления по каждой из позиций, включая позицию "Против всех кандидатов" ("Против всех списков кандидатов"), число голосов участников референдума по позициям "Да" и "Нет" ("За" и "Против"), содержащимся в бюллетенях для голосования на референдуме.

На выборах по решению избирательных комиссий, организующих выборы, может применяться технология изготовления протоколов УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом и ускоренного ввода

данных протоколов УИК об итогах голосования в ГАС «Выборы» с использованием машиночитаемого кода. Применение технологии регулируется Порядком, утвержденным ЦИК России.

В рамках применения указанной технологии на протоколе УИК размещается QR-код, содержащий указанную в протоколе информацию. Формирование QR-кода осуществляется на программном обеспечении, устанавливаемом в УИК, которое также предварительно осуществляет проверку выполнения контрольных соотношений. Ввод данных из протокола в ГАС «Выборы» осуществляется путем сканирования QR-кода и проверки правильности введенных данных.

Составление повторного протокола, повторный подсчет голосов

В случае выявления неточности (описки, опечатки или ошибки в сложении данных) в строках 1 – 11з протокола (не затрагивающих распределение голосов избирателей) УИК после подписания протокола и направления его в ТИК либо ТИК в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, УИК обязана на своем заседании рассмотреть о внесении уточнений в строки 1 – 11з протокола. О принятом решении УИК в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, иных лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей СМИ.

УИК составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный», первый экземпляр которого после выдачи заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, незамедлительно направляется в ТИК. Ранее представленный протокол приобщается к повторному протоколу.

В случае необходимости внесения уточнений в строку 12 и последующие строки протокола (данные о числе голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата) проводится повторный подсчет голосов избирателей.

Повторный подсчет проводится УИК, составившей и утвердившей протокол, в присутствии члена (членов) ТИК с правом решающего голоса, или ТИК, принявшей решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей. По итогам повторного подсчета избирательная комиссия, проводившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный подсчет голосов», заверенные копии которого выдаются соответствующим лицам.

При составлении повторного протокола или при повторном подсчете голосов Вам необходимо получить заверенную копию

соответствующего протокола; при составлении повторного протокола необходимо убедиться в неизменности чисел, внесенных в строку 12 и последующие (т.е. результаты голосования за кандидатов, партии), а при проведении повторного подсчета голосов – проверить неповрежденность мешков, коробок, в которые были упакованы бюллетени, и контролировать соблюдение порядка проведения подсчета голосов.

Глава 5. ТЕХНИКА НА СЛУЖБЕ ДЕМОКРАТИИ

Особенности голосования с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и подсчета голосов избирателей

Порядок работы с КОИБ определен Инструкцией о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2010 на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением ЦИК России от 06.07.2011 г. №19/204-6, и Инструкцией о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2017 на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации, утвержденной постановлением ЦИК России от 08.02.2018 г. № 139/1148-7.

Наблюдатели, представители СМИ вправе присутствовать и наблюдать за процессом подготовки КОИБ к проведению голосования в день голосования. Отказ в предоставлении такой возможности в случае подачи жалобы является одним из оснований для ручного подсчета голосов.

Оформление помещения для голосования и бюллетеней

В помещении для голосования должны быть размещены плакаты с правилами голосования с использованием КОИБ, включая правила ввода бюллетеней в КОИБ.

В правом верхнем углу избирательного бюллетеня (в зоне для печати, обозначенной рамкой) ставится прямоугольная печать УИК, оттиск которой должен быть четким и не сливающимся.

В помещении для голосования также должен быть размещен резервный стационарный ящик для голосования.

Порядок работы УИК в день голосования до начала голосования

1. Члены УИК собираются в помещении для голосования не позднее чем за час до начала голосования.
2. Оператор получает у председателя УИК носитель информации, вставляет его в специальный разъем, загрузка данных в КОИБ осуществляется автоматически. При необходимости оператор осуществляет снятие позиций (при выбытии кандидатов). Распечатка исходных данных подписывается председателем, заместителем председателя и секретарем УИК и остается в УИК.

3. В случае выбытия кандидатов снимает позиции с голосования (необходимо проверить решение вышестоящей избирательной комиссии о вычеркивании кандидата из бюллетеня).
4. Оператор распечатывает исходные данные, которые подписываются председателем, заместителем председателя и секретарем УИК.
5. Выполняется тестирование КОИБ с помощью комплекта бюллетеней с пометкой шариковой ручкой «тест», после чего результаты распечатываются и подписываются председателем, заместителем председателя и секретарем УИК, а тестовые бюллетени извлекаются из КОИБ. В ходе тестирования проверяется правильность классификации каждым сканером КОИБ бюллетеней (комплект бюллетеней для тестирования опускается в КОИБ, считывается информация на информационном табло сканера и проверяется, правильно ли классифицированы отметки в квадратах).
6. О готовности КОИБ к проведению голосования докладывается по телефону «горячей линии технической поддержки».

Проведение голосования с использованием КОИБ

1. Непосредственно перед наступлением времени голосования председатель УИК предьявляет к осмотру пустые накопители бюллетеней, переносные и резервный стационарный ящики для голосования, устанавливает сканирующие устройства на накопители, опечатывает их (также опечатывается прорезь резервного ящика). Также демонстрируется надпись на табло обоих сканирующих устройств «Принято 0».
2. Во время начала голосования оператор переводит КОИБ в режим голосования «Стационарный».
3. В случае, если проводилось досрочное голосование, председатель УИК оглашает число досрочно проголосовавших избирателей, предьявляет для визуального ознакомления конверты с бюллетенями, вскрывает их и, соблюдая тайну голосования, опускает в КОИБ.
4. Не допускается выдача избирателям бюллетеней в следующих случаях (проверка проводится в день, предшествующий дню голосования):
 - если при проставлении печати участковой комиссии на бюллетене получен неудачный оттиск - не пропечаталась часть элементов печати или «слиплись» (размазались) цифры печати;

- если контур оттиска печати пересекает линии рамки зоны для печати;
- если обнаружен типографский брак при изготовлении тиража бюллетеней: бледный оттиск базовых линий или их части на бюллетене, базовые линии имеют разрывы или белые вкрапления;
- если внутри квадратов для отметок избирателей имеются следы типографской краски или иные темные вкрапления, контрастные с цветом бюллетеня;
- при нарушении правил проставления подписей членов УИК;
- при нарушении правил наклеивания специального защитного знака (марки);
- при нарушении правил вычеркивания данных выбывших кандидатов.

Операторы вправе консультировать избирателей по порядку ввода бюллетеней в сканер КОИБ. При этом должны быть соблюдены следующие правила:

- бюллетени вводятся в сканер только при горящем зеленом индикаторе;
- бюллетени помещаются в лоток сканера только по одному и в расправленном виде;
- складывать бюллетени недопустимо.

Возврат бюллетеней сканером КОИБ происходит автоматически в следующих случаях:

- при одновременном вводе двух или более бюллетеней;
- при вводе сложенного бюллетеня;
- при вводе бюллетеня под углом больше допустимого;
- при вводе бюллетеня со значительным смещением в сторону (не по направляющим);
- при задержке бюллетеня рукой во время ввода;
- при вводе рваного или очень мятого бюллетеня.

Возвращенный бюллетень не учитывается КОИБ, показания счетчика бюллетеней, опущенных в сканер, при возврате не изменяются.

В случаях возврата бюллетеня следует повторно ввести его в сканер с точным соблюдением правил ввода.

При неоднократном возврате бюллетеня УИК предлагает избирателю заменить бюллетень.

В течение дня во время, определенное вышестоящей комиссией, данные о числе проголосовавших избирателей считываются со счетчиков сканеров КОИБ и суммируются, после чего полученное число делится на количество типов используемых бюллетеней (при

совмещенных выборах). Это число сообщается в ТИК и присутствующим лицам.

Работа УИК после окончания голосования

1. Установление итогов голосования начинается в общем порядке (в первую очередь производится подсчет числа проголосовавших по спискам избирателей, оформление списков избирателей, подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней).
2. Если в течение дня использовался резервный стационарный ящик для ручного голосования, УИК проверяет неповрежденность печатей (пломб) на нем, после чего содержащиеся в ящике бюллетени опускаются в КОИБ в режиме «Стационарный» с соблюдением тайны голосования.
3. КОИБ переводится в режим голосования «Переносной».
4. Переносные ящики для голосования вскрываются в общем порядке (проверяется неповрежденность печатей (пломб), после чего подсчитывается число содержащихся в ящике бюллетеней, которое не должно превышать число избирателей, проголосовавших с использованием этого ящика). После этого бюллетени, извлеченные из переносного ящика опускаются в КОИБ.
5. КОИБ переводится в режим подведения итогов голосования.
6. Распечатывается результаты голосования на избирательном участке с проставлением даты и времени распечатки, после чего они подписываются председателем и секретарем УИК с проставлением даты и времени подписания, заверяются печатью УИК, а данные оглашаются и вносятся в увеличенную форму протокола.
7. Председатель УИК передает оператору данные строк протокола, которые не могут быть подсчитаны КОИБ автоматически (число избирателей в списке избирателей, число полученных УИК бюллетеней, число выданных избирателям бюллетеней, число погашенных бюллетеней и др.), после чего они вручную вводятся в КОИБ согласно запросам на информационном табло главного сканера.
8. КОИБ проводит проверку контрольных соотношений и выводит на информационном табло информацию об их совпадении или несовпадении.
9. В случае невыполнения контрольных соотношений распечатывается невыполненные контрольные соотношения и введенные оператором данные, проводится проверка правильности ввода данных, после чего проводится проверка правильности

- подсчета списков избирателей. В случае невыполнения контрольных соотношений, УИК составляет акт и вводит в КОИБ значения строк «число утраченных бюллетеней» и «число бюллетеней, не учтенных при получении».
10. После составления протокола об итогах голосования с выполненными контрольными соотношениями оператор распечатывает его в двух экземплярах для подписания членами УИК.
 11. Данные протокола сравниваются с данными ранее полученной распечатки результатов голосования. В случае несовпадения данных проводится ручной подсчет голосов.
 12. Данные протокола, подсчитанные КОИБ, вносятся в увеличенную форму протокола.
 13. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений), касающихся процедуры подсчета голосов, УИК вправе принять решение о незамедлительном проведении ручного подсчета голосов, по итогам которого подписывается протокол, распечатанный КОИБ, (в случае отсутствия расхождений) либо составляется повторный протокол (в случае разницы между данными подсчета КОИБ и ручного подсчета более 1%, но не менее трех единиц).
 14. Сведения о количестве жалоб вносятся в протокол вручную до его подписания. Проводится проверка контрольных соотношений.
 15. Проводится итоговое заседание УИК, на котором рассматриваются все жалобы и подписывается протокол об итогах голосования.
 16. Выдаются заверенные копии протокола, которые могут изготавливаться с помощью КОИБ. Копия заверяется в общем порядке. Лицо, получающее копию, расписывается в реестре, где необходимо указать контактный телефон для связи в случае необходимости проведения повторного подсчета голосов или составления повторного протокола.
 17. После подписания протокола и выдачи его заверенных копий оператор извлекает из КОИБ ключевые носители, которые передаются в ТИК.
 18. УИК извлекает из накопителей КОИБ бюллетени и упаковывает их в мешки или коробки без сортировки. Мешки или коробки опечатываются в общем порядке, присутствующие лица вправе поставить на них свои подписи.

Ручной подсчет голосов в случае поступления обоснованных жалоб

В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений), касающихся процедуры подсчета голосов, УИК вправе принять решение о незамедлительном проведении непосредственного ручного подсчета голосов, по итогам которого составляется протокол с отметкой «Повторный» (в случае выявления расхождения более чем на 1 %, но не менее чем на три единицы) либо подписывается протокол, составленный с помощью КОИБ и составляется акт о совпадении данных.

Контрольный (ручной) подсчет голосов

Может проводиться по решению вышестоящей комиссии не менее чем 5% избирательных участков (но не менее чем на трех избирательных участках), если это предусмотрено законом. Избирательные участки, на которых будет проводится контрольный подсчет голосов определяются по результатам жеребьевки, проводимой ТИК в течение 30 минут после окончания времени голосования, результаты жеребьевки немедленно доводятся до сведения УИК.

УИК и все присутствующие ожидают телефонного сообщения из ТИК о результатах жеребьевки.

В случае, если УИК по результатам жеребьевки не должна проводить контрольный подсчет, после подписания протокола и упаковки бюллетеней она направляет документы в ТИК.

Контрольный подсчет производится незамедлительно после получения такого сообщения и подписания протокола, выданного КОИБ.

Контрольный (ручной) подсчет проводится членами УИК в обычном порядке.

По итогам контрольного подсчета составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе ручного подсчета голосов, с первоначальными данными, либо повторный протокол об итогах голосования (в случае разницы более чем в 1%, но не трех единиц). Председатель УИК непосредственно после установления результатов контрольного подсчета информирует о полученных результатах ТИК.

Алгоритм передачи данных УИК в ТИК при использовании КОИБ

1. Председатель УИК заносит данные в увеличенную форму сводной таблицы.
2. Председатель УИК передает первый экземпляр протокола с приложенными документами и ключевые диски члену ТИК.

3. Член ТИК проверяет правильность составления протокола и его соответствие требованиям закона.
4. Системный администратор ГАС «Выборы» в присутствии председателя, секретаря или другого члена УИК и члена группы контроля вводит в ГАС «Выборы» данные протокола с ключевого носителя и распечатывает их для сверки с протоколом. При использовании КОИБ-2017 протокол изготавливается с QR-кодом и ввод данных в систему ГАС «Выборы» осуществляется посредством сканирования QR-кода системным администратором, после чего данные распечатываются для их сверки с протоколом.
5. В случае обнаружения расхождений между данными протокола с ключевой дискеты и данными первого экземпляра протокола ТИК принимает мотивированное решение о повторном подсчете голосов либо о корректировке данных протокола с ключевой дискеты.
6. Факт соответствия данных и передачи распечатки председателю УИК фиксируется в акте.
7. Председатель УИК расписывается в увеличенной форме сводной таблицы.

Видеонаблюдение в помещении для голосования

В соответствии с Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 18.07.2018 г. № 168/1387-7 «О средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и референдумах субъектов Российской Федерации, местных референдумах» в целях обеспечения открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий отдельные технологии видеонаблюдения и трансляции изображения, в том числе в сети Интернет, на выборах могут применяться по решению избирательной комиссии, организующей выборы.

В соответствии с пунктом 2 указанного постановления, при организации применения отдельных технологий видеонаблюдения и трансляции изображения, в том числе в сети Интернет, избирательной комиссии, организующей выборы, рекомендуется разработать и утвердить порядок применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, используя общие подходы, определенные в используя общие подходы, определенные в Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а

также хранения соответствующих видеозаписей при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатным избирательным округам, утвержденном постановлением ЦИК России от 18.07.2018 г. № 168/1386-7.

Такие средства не применяются в помещениях для голосования избирательных участков, находящихся в больницах и других медицинских организациях, которые имеют стационарные отделения, в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых других местах временного пребывания, воинских частях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, на избирательных участках за пределами территории Российской Федерации. В помещениях для голосования избирательных участков, где голосуют военнослужащие, средства видеонаблюдения и трансляции изображения применяются по согласованию с командиром воинской части.

Применение указанных средство осуществляется в целях обеспечения дополнительных гарантий открытости и гласности в деятельности избирательных комиссий.

Средства видеонаблюдения применяются с учетом положений статьи 152¹ Гражданского кодекса Российской Федерации, иных положений законодательства Российской Федерации, устанавливающих ограничения доступа к информации.

При входе, а также внутри помещений, где применяются средства видеонаблюдения, на видном месте должны быть размещены одна либо несколько табличек формата А4 с надписью «В помещении ведется видеонаблюдение».

Объектами видеонаблюдения в помещении для голосования являются:

в ходе голосования и подсчета голосов – помещение для голосования в целом; увеличенная форма протокола УИК об итогах голосования; места, где осуществляется работа со списком избирателей; места выдачи избирателям избирательных бюллетеней (далее – бюллетени); при использовании комплексов для электронного голосования (далее – КЭГ) – места выдачи избирателям карточек со штрих-кодом для доступа к электронному голосованию; стационарные и переносные ящики для голосования; комплексы обработки избирательных бюллетеней (далее – КОИБ); КЭГ; переносные устройства для электронного голосования в случае их использования;

при проведении подсчета голосов избирателей – места погашения неиспользованных бюллетеней; места непосредственного подсчета голосов избирателей по бюллетеням, извлеченным из ящиков

для голосования; при использовании КЭГ – места погашения неиспользованных карточек со штрих-кодом для доступа к электронному голосованию; место работы оператора специального программного обеспечения УИК при применении технологии изготовления протоколов УИК об итогах голосования с машиночитаемым кодом; место подписания протокола УИК об итогах голосования и проведения итогового заседания УИК.

Места размещения средств видеонаблюдения определяет УИК по согласованию с владельцем помещения и с учетом рекомендаций представителей технического оператора. Камеры видеонаблюдения должны располагаться таким образом, чтобы в зоне видимости хотя бы одной из видеокамер располагались все объекты видеонаблюдения.

Не ранее 8.00 и не позднее 18.00 по местному времени в день, предшествующий дню голосования, члены УИК, осуществляющие работу со средствами видеонаблюдения, проводят тренировку. По окончании тренировки средства видеонаблюдения остаются включенными. Категорически запрещается:

- производить действия по выключению электропитания средства видеонаблюдения до завершения итогового заседания УИК и выдачи заверенных копий протокола УИК об итогах голосования;

- перемещать камеры видеонаблюдения, изменять фокусное расстояние камер видеонаблюдения;

- перемещать из зон видимости камер видеонаблюдения технологическое оборудование УИК, столы и иное оборудование, за исключением случаев, когда членами УИК, осуществляющими работу со средствами видеонаблюдения, при контроле на служебном портале обнаружено, что в зонах видимости видеокамер не находится хотя бы один из объектов видеонаблюдения;

- производить действия, нарушающие функционирование средств видеонаблюдения, вмешиваться в процесс передачи или хранения записываемой информации.

В день голосования при наступлении времени голосования председатель УИК сообщает присутствующим о том, что в помещении для голосования ведется видеонаблюдение, звуко- и видеозапись и трансляция изображения в сети Интернет.

По окончании времени голосования (при необходимости) члены УИК устанавливают технологическое и иное оборудование таким образом, чтобы соответствующие объекты видеонаблюдения находились в зонах видимости камер видеонаблюдения.

Итоговое заседание УИК проводится в зоне видимости хотя бы одной из камер видеонаблюдения. После проведения итогового

заседания УИК и подписания протокола об итогах голосования председатель УИК демонстрирует присутствующим и в сторону одной из камер видеонаблюдения каждую страницу первого экземпляра протокола УИК, при этом максимально близко (но не ближе 50 см) подходит к камере видеонаблюдения. Одновременно председатель УИК громко оглашает все данные протокола, в том числе наименование и значение каждой строки протокола УИК об итогах голосования, а также время его подписания.

Выдача заверенных копий протокола УИК об итогах голосования проводится в зоне видимости хотя бы одной из камер видеонаблюдения.

ГЛАВА 6.

ЧТО ДЕЛАТЬ, КОГДА ЗАКОН НАРУШЕН:

как пресечь нарушения и привлечь нарушителей

Действия члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах

Одна из основных задач члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя в УИК заключается в содействии пресечению нарушений законодательства, восстановлению законности и избирательных прав граждан, привлечению к ответственности виновных в нарушении закона.

Для реализации этой задачи член УИК с правом совещательного голоса наделен законом полномочиями по обращению в участковую избирательную комиссию, в вышестоящую избирательную комиссию и суд с заявлениями об обжаловании решений, действий (бездействия) участковой избирательной комиссии, в органы внутренних дел, прокуратуру, иные правоохранительные органы с соответствующими.

При этом исходя из указанной цели наблюдения член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель, обнаружив признаки нарушения закона, должен, в первую очередь, правильно оценить обстановку, учесть причины возникновения признаков нарушения закона, возможные последствия для реализации избирательных прав граждан и действовать в соответствии не только с буквой, но и с духом закона.

Первое правило члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя – ничего не трогать и не делать своими руками. Вы – наблюдатель, т.е. наблюдаете за процессом. В случае возникновения необходимости принять какие-либо меры член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен обратиться к председателю УИК, в вышестоящую избирательную комиссию, в правоохранительные органы и т.п., т.е. в орган или к должностному лицу, в компетенцию которого входит принятие мер реагирования по выявленной проблеме.

В случае обнаружения нарушений законодательства о выборах член УИК с правом совещательного голоса должен оценить ситуацию и:

а) обратиться к председателю УИК устно с описанием проблемы и, сославшись на положение закона, предложить пресечь (устранить) нарушение либо его последствия;

б) привлечь к факту внимание других членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных присутствующих лиц;

в) в случае отсутствия должного реагирования со стороны председателя УИК на выявленное нарушение избирательного законодательства, а также в случае обнаружения существенного нарушения законодательства:

- составить и подать в УИК письменное заявление с максимально подробным изложением сути выявленного нарушения, по возможности – со ссылкой на нарушенную норму закона, и требованием его устранения либо устранения его последствий;

- составить жалобу в вышестоящую избирательную комиссию на действия (бездействие) УИК в случае непринятия ей необходимых мер по устранению выявленного нарушения законодательства;

- обратиться на «горячую линию» связи с избирателями, в другие правозащитные организации с информацией о правонарушении.

Общие принципы составления заявлений (вне зависимости от их содержания и адресата) сводятся к следующему:

- указывается орган, в который направляется заявление;
- указываются фамилия, имя, отчество, статус заявителя, а также адрес места жительства (при подаче заявления в УИК, в который ранее было представлено направление с адресом члена УИК с правом совещательного голоса, его можно не указывать), желательно - контактного телефона;

- излагается максимально подробно суть обращения с описанием всех известных обстоятельств нарушения закона, включая время, место, данные, позволяющие идентифицировать правонарушителя, и др.;

- при возможности указывается норма (статья, пункт) закона, которая была нарушена;

- излагается просьба о принятии мер реагирования;
- проставляется подпись заявителя, дата и время составления обращения;

- проставляются подписи свидетелей или лиц, поддерживающих обращение с указанием их фамилии, имени, отчества, статуса, адреса места жительства, контактного телефона;

- заявление, жалоба, обращение составляются в двух экземплярах (либо изготавливается копия), на одном из которых должностным лицом органа, в который оно подается, проставляется отметка о принятии.

В случае отказа председателя или секретаря УИК от получения обращения необходимо зафиксировать этот факт и внести соответствующую запись на первый экземпляр документа, заверить ее подписями свидетелей (подтвердивших факт отказа от получения документа) и незамедлительно направить его в штаб или непосредственно в территориальную избирательную комиссию.

Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей и нарушения воспрепятствование деятельности комиссии

За нарушение прав члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а также за выдачу ему заверенной копии протокола об итогах голосования, содержащей недостоверные данные, заверение копии протокола с нарушением требований закона предусмотрена административная ответственность (ст. 5.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях):

Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, - влечет наложение административного штрафа на граждан - в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований,

предусмотренных законом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

Протокол об административном правонарушении по данной статье вправе составить должностные лица органов внутренних дел (милиции), а также дело об административном правонарушении может быть возбуждено прокурором.

Кроме того, за воспрепятствование деятельности члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, связанной с исполнением им своих обязанностей, Уголовным кодексом РФ предусмотрена уголовная ответственность:

Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, -

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

2. Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» –

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Приложения

Примерное распределение обязанностей между членом УИК с правом совещательного голоса и наблюдателем, назначенными одним зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением на один избирательный участок

Член УИК с правом совещательного голоса	Наблюдатель
<p>1. Контролирует:</p> <p>1.1. правильность ведения учетно-отчетной документации УИК</p> <p>1.2. порядок выдачи открепительных удостоверений и их погашения</p> <p>1.3. соблюдение членами УИК с правом решающего голоса процедуры выдачи избирательных бюллетеней, в частности осуществление следующих действий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проверки документов избирателей, а в отдельных случаях также открепительных удостоверений - выдачи по одному избирательному бюллетеню - включения избирателей в список избирателей дополнительно - выдачи бюллетеней установленной формы - разъяснения порядка голосования <p>1.4. правильность ведения реестра заявлений (обращений) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, заполнения выписок из реестра</p> <p>1.5. процедуру вскрытия ящиков для голосования</p> <p>1.6. процедуру сортировки</p>	<p>1. Контролирует:</p> <p>1.1. оборудование помещения для голосования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие необходимых информационных материалов и отсутствие агитационных материалов - расположение мест выдачи бюллетеней, кабинок и ящиков для голосования <p>1.2. соблюдение общего порядка в помещении для голосования</p> <p>1.3. процедуру голосования, в частности осуществление следующих действий избирателями:</p> <ul style="list-style-type: none"> - заполнение бюллетеней в кабинках по одному избирателю - опускание бюллетеней в ящик для голосования - сохранность ящиков для голосования и пломб на них <p>1.4. прилегающую к помещению для голосования территорию (отсутствие агитации, подкупа, подвоза избирателей)</p> <p>1.5. голосование вне помещения для голосования (в т.ч. выезд с членами УИК)</p> <p>1.6. во время подсчета голосов – другие (кроме вскрываемого) ящики для голосования</p>

<p>избирательных бюллетеней</p> <p>1.7. правильность подсчета голосов по каждой пачке рассортированных бюллетеней</p> <p>1.8. правильность оформления протокола об итогах голосования</p> <p>2. Подает письменные документы о нарушениях, получает решения по ним, контролирует выполнение решений</p> <p>3. Требует проведения голосования УИК по отдельным вопросам либо ответов по существу председателя УИК</p> <p>4. Участвует в заседаниях УИК</p>	<p>1.7. во время подсчета голосов – рассортированные пачки бюллетеней</p> <p>2. Ведет учет числа проголосовавших избирателей, сравнивает его с данными УИК</p> <p>3. Получает заверенные копии документов, в т.ч. протокола об итогах голосования</p> <p>4. Осуществляет связь с штабом, доклады о ходе голосования и о выявленных нарушениях</p>
--	---

Примечание. Распределение обязанностей между членом УИК с правом совещательного голоса и наблюдателем должно быть установлено штабом кандидата, избирательного объединения с учетом конкретных обстоятельств.

Документы, предъявляемые присутствующими в помещении для голосования лицами УИК, и сроки их предъявления

Статус	Вид документа	Сроки предъявления документов
<p>Член УИК с правом совещательного голоса</p>	<p>1. Уведомление, подписанное зарегистрированным кандидатом или уполномоченным должностным лицом избирательного объединения</p> <p>2. Заявление лица о согласии на назначение членом УИК с правом совещательного голоса</p> <p>3. Паспорт</p>	<p>Со дня регистрации кандидата, списка кандидатов, но не ранее дня формирования УИК, до прекращения полномочий УИК – через 10 дней со дня официального опубликования решения о результатах выборов, а в случае прекращения полномочий УИК в</p>

	Примечание. УИК выдает удостоверение.	другие сроки – до дня прекращения)
Наблюдатель	1. Направление, подписанное зарегистрированным или уполномоченным должностным лицом избирательного объединения 2. Паспорт	С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках
Представитель средства массовой информации	1. Аккредитационное удостоверение 2. Редакционное удостоверение 2. Паспорт (при невозможности удостоверить личность по удостоверению)	На заседаниях УИК, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках
Иностраный (международный) наблюдатель	1. Удостоверение, выданное ЦИК России и подтверждающее аккредитацию 2. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность иностранного	С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также

	гражданина	при повторном подсчете голосов избирателей
Зарегистрированный кандидат	Удостоверение, выданное соответствующей избирательной комиссией	На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей
Уполномоченный представитель	1. Удостоверение, выданное соответствующей избирательной комиссией 2. Паспорт	На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах

		голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей
Доверенное лицо зарегистрированного кандидата	1. Удостоверение, выданное соответствующей избирательной комиссией 2. Паспорт	На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей

Примечание. Одновременно в помещении УИК вправе присутствовать зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо; уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, выдвинувшего зарегистрированный список кандидатов, или кандидат из указанного списка. Федеральный закон не уполномочивает указанных лиц одновременно присутствовать в помещении УИК.

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

от зарегистрированного кандидата

УВЕДОМЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» назначаю членом участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____ с правом совещательного голоса

_____,
(фамилия, имя, отчество)

дата рождения: « ____ » _____ 19 ____ года,

адрес места жительства: _____

паспорт: серия _____ номер _____, выдан _____
_____ « ____ » _____ года.

Ограничения, предусмотренные пунктом 21.1 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отсутствуют.

« ____ » _____ 20__ года

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я, _____,
(фамилия, имя, отчество)

дата рождения: _____ г., адрес места жительства: _____

_____, паспорт: _____ выдан _____

_____ г.,

даю согласие на назначение членом участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____ с правом совещательного голоса от зарегистрированного кандидата

_____.

Подтверждаю, что ограничения, предусмотренные пунктом 21.1 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отсутствуют.

« ____ » _____ 20__ года _____ / _____ /

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

от зарегистрированного кандидата

НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктами 4 и 7 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» назначаю наблюдателем в участковую избирательную комиссию избирательного участка № _____

_____,
адрес места жительства: _____

паспорт: серия _____ номер _____, выдан _____
_____ « ____ » _____ года.

Ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», отсутствуют.

_____ / _____ /
« ____ » _____ 20__ года

Председателю участковой избирательной
комиссии избирательного участка № _____

от _____
статус, фамилия, имя, отчество

УВЕДОМЛЕНИЕ

На основании пункта 5 статьи 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в соответствии с Разъяснением порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования, утвержденными постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 03.10.2012 г. №143/1085-6, предварительно уведомляю о том, что я буду вести фото- и видеосъемку в помещении для голосования избирательного участка № _____ в день голосования на выборах _____.

« _____ » _____ 201__ г. « _____ » час. « _____ » мин.

Принято « _____ » _____ 201__ г. « _____ » час. « _____ » мин.

должность

подпись

фамилия, инициалы

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____
от _____
должность,

_____ фамилия, имя, отчество

ЗАЯВЛЕНИЕ

Довожу до Вашего сведения, что в ходе голосования и (или) подсчета голосов на выборах _____ «___» _____ 201_ г. на избирательном участке № _____ допущены следующие нарушения избирательного законодательства и избирательных прав граждан:

Прошу принять срочные меры по пресечению нарушений и устранению их последствий, а также принять меры для привлечения виновных к ответственности.

О принятых мерах прошу меня проинформировать в соответствии с п. 4 ст. 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____
(статус)	(подписи)	(фамилии, инициалы)

«___» _____ 201_ г. ___ ч. ___ м.

"Получено"

«___» _____ 201_ года, ___ ч. ___ м.

_____ должность члена избирательной комиссии подпись _____ фамилия, и.о.

В Территориальную избирательную комиссию

от _____
должность

_____ фамилия, имя, отчество

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе голосования и (или) подсчета голосов на выборах _____ «___» _____ 201__ г. на избирательном участке № _____ допущены следующие нарушения избирательного законодательства и избирательных прав граждан:

По моему обращению участковой избирательной комиссией не принято надлежащих мер по пресечению нарушений и устранению их последствий, принятию мер для привлечения виновных к ответственности, в связи с чем не пресечено нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации.

В связи с изложенным прошу:

1. Признать незаконным бездействие участковой избирательной комиссии, выраженное в непринятии мер реагирования по моему заявлению.
2. Обязать участковую избирательную комиссию № _____

_____.

О принятых мерах прошу меня проинформировать в соответствии с п. 4 ст. 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

_____ (статус) _____ (подписи) _____ (фамилия, инициалы)

«___» _____ 201__ г. ___ ч. ___ м.

"Получено"

«___» _____ 201__ года, ___ ч. ___ м.

_____ должность члена избирательной комиссии подпись фамилия, и.о.

В Территориальную избирательную комиссию

от _____
должность

_____ фамилия, имя, отчество

**ЗАЯВЛЕНИЕ
об отмене решения участковой избирательной комиссии**

Решением участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____ от
« _____ » _____ 20__ г. _____
описание содержания решения

Считаю, что указанное решение противоречит положениям п. _____ ст. _____
Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» в связи со следующим: _____

В связи с изложенным и на основании п. 11 ст. 20 Федерального закона прошу
отменить решение № _____ от « _____ » _____ 20__ г. участковой избирательной
комиссии избирательного участка № _____.

Приложение: копия решения УИК.

(статус)

(подпись)

(фамилии, инициалы)

« _____ » _____ 201__ г. _____ ч. _____ м.

"Получено"

« _____ » _____ 201__ года, _____ ч. _____ м.

_____ должность члена избирательной комиссии подпись фамилия, и.о.

В прокуратуру

от _____
должность

_____ фамилия, имя, отчество, адрес

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе голосования и (или) подсчета голосов избирателей « ____ » _____ 20__ г.
в ____ час. ____ мин. в помещении для голосования избирательного участка № ____ по
адресу _____ произошло следующее _____ :

_____ описание сути и обстоятельств нарушения

Указанные обстоятельства могут быть подтверждены: _____

Считаю, что указанным лицом совершено административное правонарушение,
предусмотренное ст. 5. _____ Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях.

Прошу возбудить административное производство и привлечь виновных лиц к
установленной законом административной ответственности.

_____ (статус) _____ (подпись) _____ (фамилии, инициалы)

« ____ » _____ Ч. ____ М.
_____ 201__ г.

Начальнику _____ отдела
полиции

от _____
должность

фамилия, имя, отчество, адрес

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе голосования и (или) подсчета голосов избирателей « ____ » _____ 20__ г.
в ____ час. ____ мин. в помещении для голосования избирательного участка № _____ по
адресу _____ произошло следующее : _____
описание сути и обстоятельств нарушения

_____.

Указанные обстоятельства могут быть подтверждены: _____

_____.

Считаю, что указанным лицом совершено административное правонарушение, предусмотренное ст. 5. _____ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прошу составить протокол об административном правонарушении, пресечь нарушение законодательства и принять меры для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

(статус)

(подписи)

(фамилии, инициалы)

« ____ » ____ 201__ г.

____ ч. ____ м.

**Примерная форма и описание нагрудного знака
членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей
(на примере формы, используемой на выборах Президента Российской Федерации)**

Член _____ <i>наименование избирательной комиссии</i>
с правом совещательного голоса
ф. и. о.
назначен _____ <i>указывается ф. и. о. зарегистрированного</i>
<i>кандидата</i>

Нагрудный знак члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя (далее – нагрудный знак) представляет собой прямоугольную карточку размером не более 85 x 60 мм, изготовленную из плотной бумаги белого цвета, на которой указываются фамилия, имя, отчество, статус обладателя нагрудного знака, а также фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата или наименование избирательного объединения, назначивших члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, направивших наблюдателя в избирательную комиссию.

Текст на карточку наносится машинописным, рукописным либо комбинированным (часть – машинописным, часть – рукописным) способом. При использовании машинописного способа слова «Наблюдатель», «Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса», фамилия обладателя нагрудного знака, а также фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата или наименование избирательного объединения, назначивших его в избирательную комиссию, набираются жирным шрифтом черного цвета размером не более 18 пунктов, остальной текст – шрифтом черного цвета размером не более 14 пунктов. При рукописном способе используется ручка с синим или черным стержнем, при этом текст должен быть написан разборчиво, а размер букв должен быть одинаковым.

На карточке наблюдателя может быть также указан номер избирательного участка (наименование участковой (иной) избирательной комиссии), на который направлен обладатель нагрудного знака.

Нагрудный знак оснащается приспособлением для ношения его на груди.

При использовании предлагаемой формы нагрудных знаков линейки и текст под ними не воспроизводятся.

Назначение нагрудного знака – помочь членам участковой избирательной комиссии, другим лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов, оперативно определить статус лица как члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса либо наблюдателя.

Нагрудный знак не является документом, заменяющим документ о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса либо о направлении наблюдателя, а также не является документом, удостоверяющим личность (он не должен иметь номер, печать, подписи и т.п.).

Форма аккредитационного удостоверения

АККРЕДИТАЦИОННОЕ УДОСТОВЕРЕНИЕ**ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

для осуществления полномочий, связанных с присутствием в помещениях для голосования в день голосования и в дни досрочного голосования, а также в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов, референдума

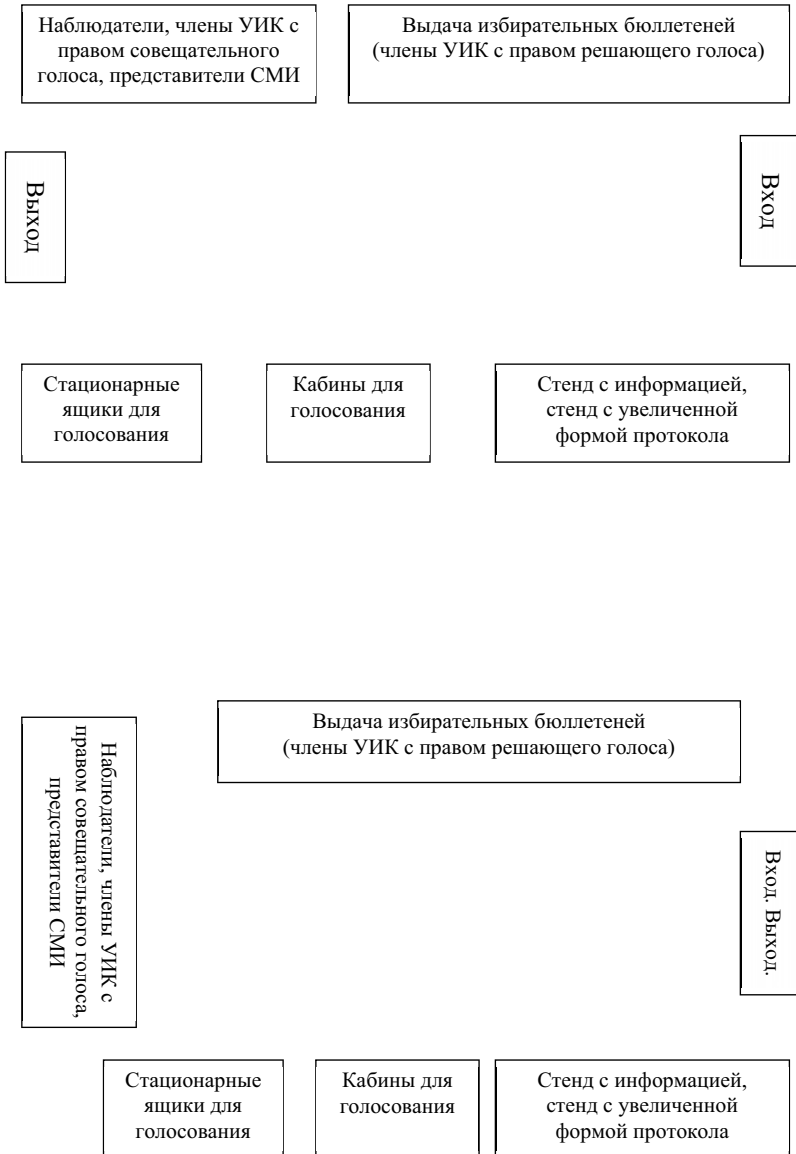
_____ 20__ года

(территория действия удостоверения)	
(фамилия)	
(имя)	
(отчество)	
(название средства массовой информации)	
(наименование избирательной комиссии, выдавшей аккредитационное удостоверение)	
М.П. Дата выдачи	№ Действительно до: _____ Г.
Аккредитационное удостоверение действительно при предъявлении паспорта (иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации) или редакционного удостоверения (иного документа, удостоверяющего личность и полномочия журналиста).	

Примечания:

1. Удостоверение оформляется на бланке размером 148x105 мм.
2. В строке «территория действия удостоверения» для аккредитационного удостоверения, выдаваемого ЦИК России, указывается «Российская Федерация», для аккредитационного удостоверения, выдаваемого избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, указывается наименование соответствующего субъекта Российской Федерации.
3. Аккредитационные удостоверения действуют в течение года со дня выдачи.

Примерные схемы оборудования избирательного участка



Примерная схема оборудования помещения, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей

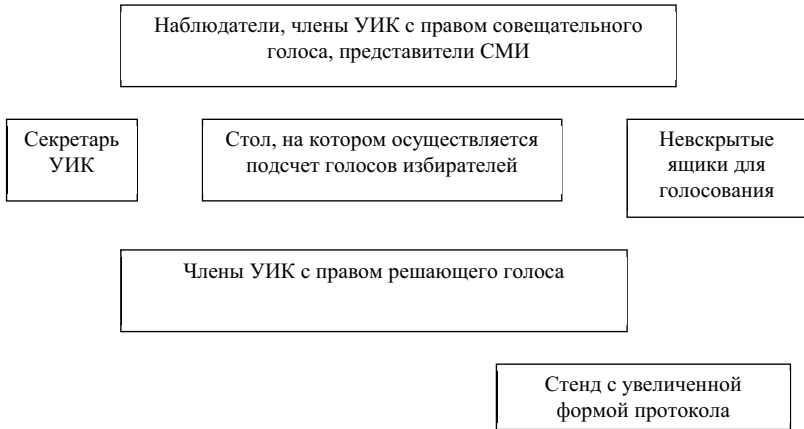


Таблица учета количества проголосовавших

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40
41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80
81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
101	102	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120
121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	131	132	133	134	135	136	137	138	139	140
141	142	143	144	145	146	147	148	149	150	151	152	153	154	155	156	157	158	159	160
161	162	163	164	165	166	167	168	169	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180
181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192	193	194	195	196	197	198	199	200
201	202	203	204	205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219	220
221	222	223	224	225	226	227	228	229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240
241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252	253	254	255	256	257	258	259	260
261	262	263	264	265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276	277	278	279	280
281	282	283	284	285	286	287	288	289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300
301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312	313	314	315	316	317	318	319	320
321	322	323	324	325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336	337	338	339	340
341	342	343	344	345	346	347	348	349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360
361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372	373	374	375	376	377	378	379	380
381	382	383	384	385	386	387	388	389	390	391	392	393	394	395	396	397	398	399	400
401	402	403	404	405	406	407	408	409	410	411	412	413	414	415	416	417	418	419	420
421	422	423	424	425	426	427	428	429	430	431	432	433	434	435	436	437	438	439	440
441	442	443	444	445	446	447	448	449	450	451	452	453	454	455	456	457	458	459	460
461	462	463	464	465	466	467	468	469	470	471	472	473	474	475	476	477	478	479	480
481	482	483	484	485	486	487	488	489	490	491	492	493	494	495	496	497	498	499	500
501	502	503	504	505	506	507	508	509	510	511	512	513	514	515	516	517	518	519	520
521	522	523	524	525	526	527	528	529	530	531	532	533	534	535	536	537	538	539	540
541	542	543	544	545	546	547	548	549	550	551	552	553	554	555	556	557	558	559	560
561	562	563	564	565	566	567	568	569	570	571	572	573	574	575	576	577	578	579	580
581	582	583	584	585	586	587	588	589	590	591	592	593	594	595	596	597	598	599	600
601	602	603	604	605	606	607	608	609	610	611	612	613	614	615	616	617	618	619	620
621	622	623	624	625	626	627	628	629	630	631	632	633	634	635	636	637	638	639	640
641	642	643	644	645	646	647	648	649	650	651	652	653	654	655	656	657	658	659	660
661	662	663	664	665	666	667	668	669	670	671	672	673	674	675	676	677	678	679	680
681	682	683	684	685	686	687	688	689	690	691	692	693	694	695	696	697	698	699	700
701	702	703	704	705	706	707	708	709	710	711	712	713	714	715	716	717	718	719	720
721	722	723	724	725	726	727	728	729	730	731	732	733	734	735	736	737	738	739	740
741	742	743	744	745	746	747	748	749	750	751	752	753	754	755	756	757	758	759	760
761	762	763	764	765	766	767	768	769	770	771	772	773	774	775	776	777	778	779	780
781	782	783	784	785	786	787	788	789	790	791	792	793	794	795	796	797	798	799	800
801	802	803	804	805	806	807	808	809	810	811	812	813	814	815	816	817	818	819	820
821	822	823	824	825	826	827	828	829	830	831	832	833	834	835	836	837	838	839	840
841	842	843	844	845	846	847	848	849	850	851	852	853	854	855	856	857	858	859	860
861	862	863	864	865	866	867	868	869	870	871	872	873	874	875	876	877	878	879	880
881	882	883	884	885	886	887	888	889	890	891	892	893	894	895	896	897	898	899	900
901	902	903	904	905	906	907	908	909	910	911	912	913	914	915	916	917	918	919	920
921	922	923	924	925	926	927	928	929	930	931	932	933	934	935	936	937	938	939	940
941	942	943	944	945	946	947	948	949	950	951	952	953	954	955	956	957	958	959	960
961	962	963	964	965	966	967	968	969	970	971	972	973	974	975	976	977	978	979	980
981	982	983	984	985	986	987	988	989	990	991	992	993	994	995	996	997	998	999	1000

Подписано в печать 10.08.2018 г. Формат 60/90 1/16

Печ.л. 6,75. Тираж 2000 экз.

Заказчик Общероссийская общественная организация
«Экологическая палата России»

Издание осуществлено за счет средств гранта, выделенного
некоммерческой организацией «Российский фонд свободных
выборов»

Распространяется бесплатно

Отпечатано в ООО «Типография «Миттель Пресс»
Адрес: 127254, г. Москва, ул. Руставели, д.14, стр. 6.
Тел./факс +7 (495) 619-08-30, 647-01-89.
E-mail: mittelpress@mail.ru